

ИНФОРМАЦИЯ

о реализации национальных (региональных) проектов в Республике Дагестан по состоянию на 1 октября 2020 года

Счетной палатой Республики Дагестан, в соответствии с Планом работы на 2020 год проведен мониторинг реализации национальных (региональных) проектов в Республике Дагестан по состоянию на 1 октября 2020 года, по результатам которого установлено следующее.

1. В 2020 году Республика Дагестан участвует в реализации 12 нацпроектов: «Демография», «Здравоохранение», «Образование», «Жилье и городская среда», «Экология», «Безопасные и качественные автомобильные дороги», «Цифровая экономика», «Культура», «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», «Международная кооперация и экспорт», «Производительность труда и поддержка занятости» и «Наука».

В рамках указанных нацпроектов реализуется 54 региональных проекта (в 2019 году – 51 региональный проект) в составе мероприятий 22 государственных программ Российской Федерации и Республики Дагестан.

2. На финансовое обеспечение десяти национальных проектов предусмотрены средства в сумме 28 691,0 млн рублей¹, в том числе за счет:

- федерального бюджета – 24 597,5 млн рублей, или 85,7 % от объема утвержденных назначений;
- республиканского бюджета Республики Дагестан – 4 093,6 млн рублей или 14,3 % от объема утвержденных назначений;

Финансирование национального проекта «Производительность труда и поддержка занятости» и национального проекта «Наука» не предусмотрено.

В общем объеме бюджетных ассигнований (28 691,0 млн рублей) наибольший объем расходов предусмотрен на реализацию национальных проектов «Демография» – 11 788,7 млн рублей, или 41,1 %, «Образование» – 7 696,6 млн рублей, или 26,8 % и «Здравоохранение» – 3 652,7 млн рублей, или 12,7 %, которые имеют особую значимость для социально-экономического развития Республики Дагестан.

На реализацию национальных проектов запланировано также финансирование из иных источников в сумме 1 805,6 млн рублей, в том числе за счет средств:

- Федерального фонда обязательного медицинского страхования – 1 552,8 млн. рублей;
- Федерального фонда социального страхования – 82,0 млн рублей;
- муниципальных образований – 105,5 млн рублей;
- иных источников – 65,3 млн рублей.

С учетом иных источников финансирования общий объем

¹ уточнено по состоянию на 1 октября 2020 года.

предусмотренного финансирования на реализацию национальных проектов в Республике Дагестан составляет 30 496,6 млн рублей.

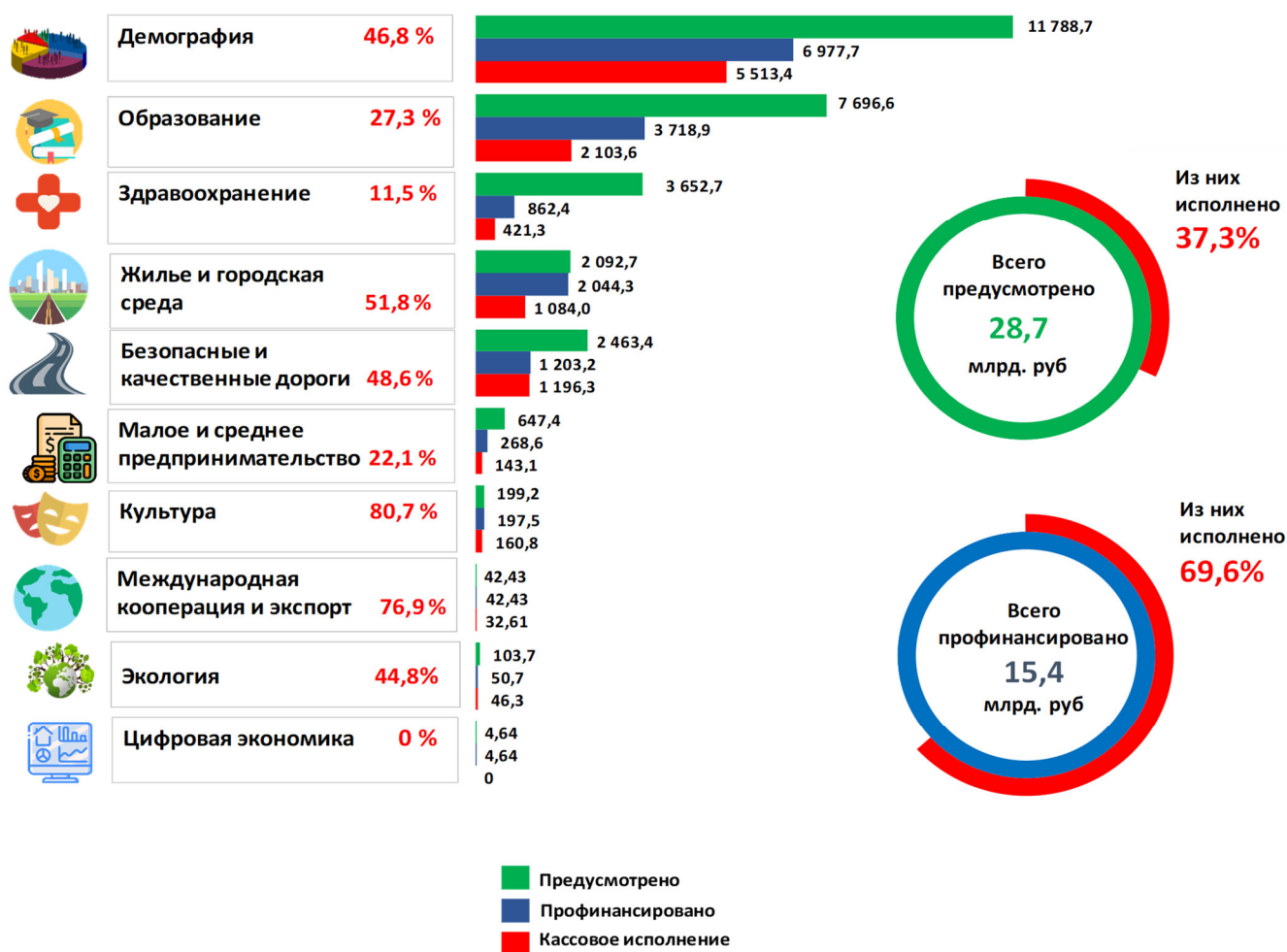
3. По состоянию на 1 октября 2020 года на реализацию национальных проектов профинансированы расходы в сумме 15 370,5 млн рублей, или 53,6 % от объема годовых назначений (информация о финансировании и освоении средств, выделенных на реализацию национальных проектов приведена в приложении № 1).

Кассовое исполнение составило 10 701,3 млн рублей, или 69,6 % от объема финансирования (15 370,5) млн рублей и 37,3 % объема годовых назначений на 2020 год (28 691,0 млн рублей).

Указанные средства направлены на финансирование 31 регионального проекта (из 33 финансируемых) в рамках 10 национальных проектов, по которым предусмотрено финансирование. Региональный проект «Учитель будущего» национального проекта «Образование», региональный проект «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами» национального проекта «Экология» на 1 октября 2020 года не профинансированы.

Финансирование и освоение расходов на реализацию национальных (региональных) проектов по состоянию на 1 октября 2020 года

млн рублей



4. Проведенный анализ финансирования и освоения средств, выделенных на реализацию национальных (региональных) проектов показал следующее.

4.1. На 1 октября 2020 года наибольший уровень исполнения расходов к годовым назначениям определен по национальным проектам: «Культура» – 80,7 %, «Международная кооперация и экспорт» - 76,9 %, «Жилье и городская среда» - 51,8 %.

Наименьший уровень освоения сложился по национальным проектам «Здравоохранение» – 11,5 %, «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» - 22,1 %, «Образование» – 27,3 %, которые имеют особую значимость для социально-экономического развития Республики Дагестан. По национальному проекту «Цифровая экономика» освоение отсутствует.

4.2. Для сравнения уровня исполнения расходов, следует отметить, что в общероссийском масштабе, за девять месяцев 2020 года по данным Счетной палаты Российской Федерации, наибольшие объемы освоения к годовым назначениям наблюдаются по национальным проектам «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» – 69,2 %, «Здравоохранение» – 68,8 %, «Жилье и городская среда» - 65,3 %, «Культура» - 58,9 %, «Демография» - 55,4 %.

4.3. По сравнению с 1 сентября 2020 года (28 050,6 млн рублей) объем бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию национальных проектов в Республике Дагестан на 1 октября 2020 года (28 691,0 млн рублей) увеличился на 640,4 млн рублей, или на 2,1 %, в том числе:

- за счет средств, выделенных на реконструкцию проспекта им. Имама Шамиля в г. Махачкала, в сумме 590 млн рублей (региональный проект «Дорожная сеть» национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги»;

- за счет средств, выделенных на предоставление субсидий из республиканского бюджета Республики Дагестан юридическим лицам на финансовое обеспечение части затрат, связанных с предоставлением коммунальной услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами, в сумме 50,4 млн рублей (региональный проект «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами (Республика Дагестан)» национального проекта «Экология»).

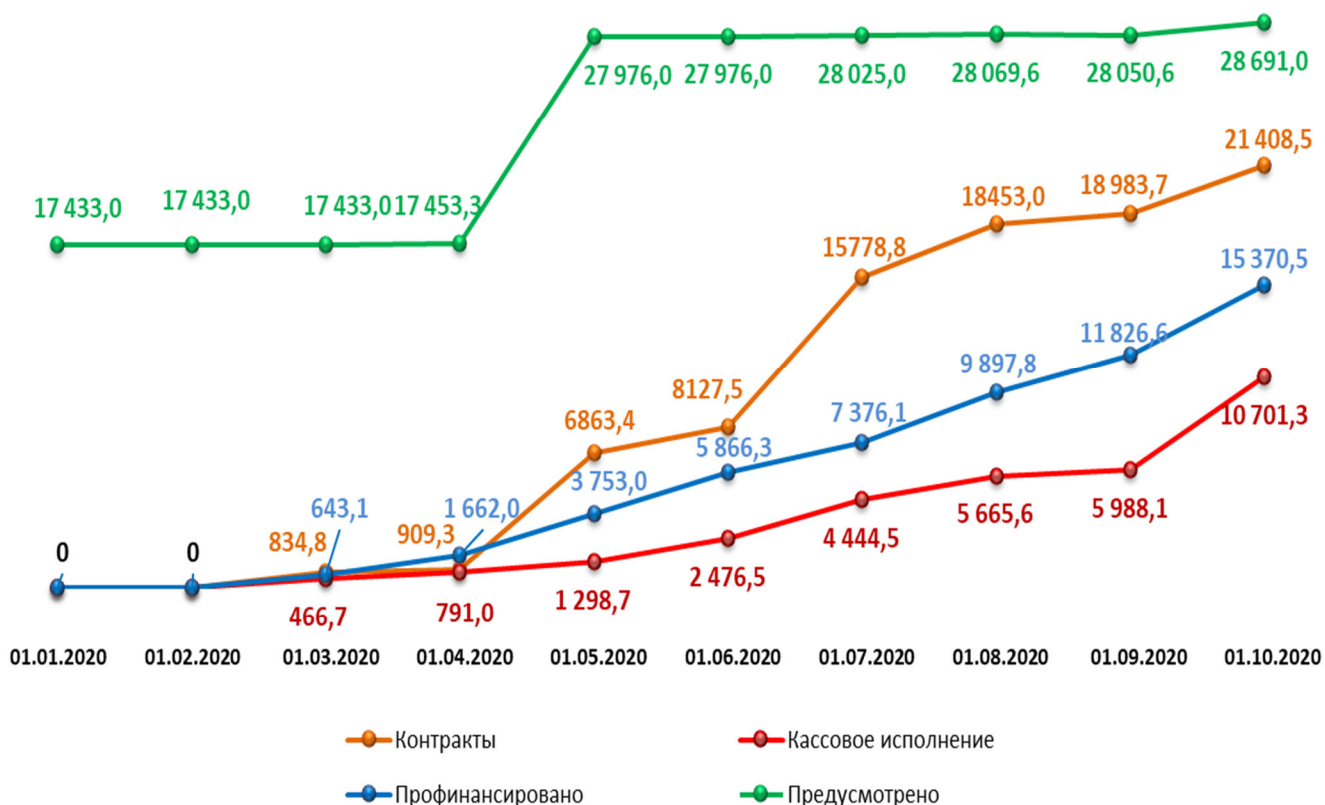
Объем профинансированных средств на реализацию национальных проектов на 1 октября 2020 года по сравнению с 1 сентября 2020 года увеличился на 3 543,3 млн рублей, или на 30 %, объем освоенных средств - на 3 319,4 млн рублей, или на 45 %. Однако, несмотря на наметившуюся тенденцию роста, существующие темпы объемов финансирования и освоения средств

недостаточны для своевременного и качественного исполнения запланированных мероприятий и достижения целевых показателей на 2020 год.

В общем объеме расходов республиканского бюджета Республики Дагестан на 2020 года (178 458,3 млн рублей) объем расходов, предусмотренных на финансирование национальных проектов (28 691,0 млн рублей) занимает 16,0 %. Уровень финансирования расходов на национальные (региональные) проекты в общем объеме финансирования расходов республиканского бюджета Республики Дагестан (122 547,0 млн рублей) составляет 12,5 %. При этом уровень кассового исполнения расходов на национальные (региональные) проекты в общем объеме исполнения расходов республиканского бюджета Республики Дагестан (107306,6 млн рублей) составляет 10 %.

**Динамика финансирования и освоения бюджетных ассигнований,
выделенных на реализацию национальных (региональных)
проектов в Республике Дагестан в 2020 году**

млн рублей



5. Анализ финансирования и освоения средств в разрезе национальных (региональных) проектов.

5.1. Национальный проект «Демография». В 2020 году на реализацию национального проекта «Демография» предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 11 788,7 млн рублей, в том числе за счет:

- федерального бюджета – 10 363,9 млн рублей;
- республиканского бюджета Республики Дагестан – 1 424,8 млн рублей.

На 1 октября 2020 года расходы профинансированы в сумме 6 977,74 млн рублей, или 59,2 % от годовых назначений (11 788,7 млн рублей).

Кассовое исполнение составило 5 513,4 млн рублей, или 79 % от объема финансирования (6 977,7 млн рублей), или 46,8 % от объема утвержденных годовых назначений (11 788,7 млн рублей).

В 2020 году по нацпроекту «Демография» из 5 региональных проектов запланировано финансирование 4 региональных проектов:

- «Финансовая поддержка женщин при рождении детей»;
- «Содействие занятости женщин – создание условий школьного образования для детей в возрасте 3-х лет»;
- «Старшее поколение»;
- «Спорт-норма жизни».

5.1.1. Выделенные средства направлены на финансирование мероприятий 4 региональных проектов:

1) Региональный проект «Финансовая поддержка семей при рождении детей» – 2 663,4 млн рублей, или 69,2 % от годовых назначений (3 846,1 млн рублей). Средства, выделенные по региональному проекту, направлены на ежемесячные выплаты в связи с рождением первого ребенка (в 2020 году – 8,4 тыс. семей или 90,3 % от планового объема на 2020 год (9,3 тыс. семей), с нарастающим итогом с начала реализации национального проекта – 29,3 тыс. семей).

Кассовое исполнение составило 2 661,9 млн рублей, или 99,9 % от объема финансирования (2 663,4 млн рублей) и 69,2 % от объема годовых назначений на 2020 год (3 846,1 млн рублей).

За счет средств Территориального фонда ОМС обеспечено проведение 740 процедур ЭКО семьям, страдающим бесплодием, или 47,7 % от планового объема на 2020 год (1,55 тыс. циклов) на сумму 74,4 млн рублей.

2) Региональный проект «Содействие занятости женщин – создание условий школьного образования для детей в возрасте 3-х лет» – 4 129,3 млн рублей, или 53,7 % от годовых назначений (7 696,3 млн рублей). Средства, выделенные по региональному проекту, направлены на реализацию следующих мероприятий:

- Министерству труда и социального развития Республики Дагестан – 2,8 млн рублей или 70,7 % от утвержденных назначений (3,96 млн рублей). В целях переобучения и повышение квалификации в учебные центры направлены 69 женщин в период отпуска по уходу за ребенком в возрасте до трех лет, или

101,5 % от планового объема (68 человек). Согласно дополнительному финансовому соглашению от 1 июня 2020 года № 150-09-2020-068/1 на 24,81 млн рублей, или на 86,2 % уменьшен размер субсидии, предоставляемой Республике Дагестан на переобучение и повышение квалификации женщин в период отпуска по уходу за ребенком в возрасте до трех лет, а также плановое количество обучаемых до 68 человек против изначальных 497 человек. Завершили обучение 8 женщин.

Кассовое исполнение составило 0,19 млн рублей, или 6,8 % от объемов финансирования (2,8 млн рублей), или 4,8 % от предусмотренного финансирования на 2020 год (3,96 млн рублей).

- Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Дагестан на строительство объектов дошкольного образования - 4 126,5 млн рублей, или 53,6 % от утвержденных назначений (7 692,3 млн рублей). В свою очередь, Минстроем РД средства в сумме 2 750,3 млн рублей, или 66,6 % от объемов финансирования (4 126,5 млн рублей), перечислены ГКУ «Дирекция единого государственного заказчика-застройщика».

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2019 года № 2247-р генеральным подрядчиком строительства 57 объектов дошкольного образования является ФГУП «Главное военно-строительное управление № 4» Министерства обороны Российской Федерации (далее – ФГУП «ГВСУ № 4»).

По состоянию на 1 октября 2020 года ГКУ «Дирекция единого государственного заказчика-застройщика» перечислены ФГУП «ГВСУ № 4» денежные средства в сумме 2 294,4 млн рублей, или 55,6 % от объема финансирования (4 126,5 млн рублей) на авансирование строительства объектов дошкольного образования.

Кассовое исполнение по строительству объектов дошкольного образования, согласно представленным формам КС-3, составило 982,2 млн рублей, или 23,8 % от объемов финансирования (4 126,5 млн рублей), или 12,8 % от предусмотренного финансирования на 2020 год (7 692,3 млн рублей).

3) Региональный проект «Старшее поколение» – 10,5 млн рублей, или 72,0 % от утвержденных назначений (14,6 млн рублей). Средства, выделенные по региональному проекту, направлены на реализацию следующих мероприятий:

- Министерству здравоохранения Республики Дагестан на закупку вакцины против пневмококковой инфекции для вакцинации лиц старше трудоспособного возраста из групп риска, проживающих в организациях социального обслуживания – 0,05 млн рублей, или 100 % от объема утвержденных назначений на 2020 год (0,05 млн рублей)

Следует отметить, что согласно приказу Минздрава РД от 17.12.2019 г. № 1258-Л контингент лиц, подлежащих вакцинации, составлял 127 человек. В связи с внесением изменений в данный приказ количество лиц старше трудоспособного возраста, подлежащих вакцинации в 2020 году уменьшилось до

91 человек против изначальных 127. При этом, объем предусмотренного финансирования мероприятия не пересмотрен.

Кассовое исполнение составило 0,05 млн рублей, или 100 % от объема утвержденных назначений на 2020 год (0,05 млн рублей)

Министерством здравоохранения Республики Дагестан обеспечено проведение вакцинации в полном объеме.

- Министерству труда и социального обеспечения Республики Дагестан – 10,45 млн рублей на проведение мероприятий по профессиональному обучению и получению дополнительного профессионального образования, или 71,8 % от годовых назначений (14,55 млн рублей).

При этом, по дополнительному соглашению от 1 июня 2020 года № 150-09-2020-184/1 размер ранее предусмотренной Республике Дагестан субсидии на обучение граждан в возрасте 50 лет и старше (54,1 млн рублей), был уменьшен на 40,4 млн рублей, или на 73,5 %, с уменьшением числа обучаемых граждан с 680 человек до 180 человек.

На обучение и получение дополнительного профессионального образования направлены 218 лиц в возрасте 50 лет и старше, а также лица предпенсионного возраста, или 121,1 % от планового объема (180 человек). Из них 2 человека завершили обучение.

Кассовое исполнение составило 0,63 млн рублей или 6,0 % от объемов финансирования (10,45 млн рублей), или 4,3 % от предусмотренного финансирования на 2020 год (14,5 млн рублей).

4) Региональный проект «Спорт-норма жизни» – 174,6 млн рублей, или 75,3 % от утвержденных назначений (231,7 млн рублей). Кассовое исполнение составило 100,3 млн рублей или 57,5 % от объемов финансирования (174,6 млн рублей), или 43,3 % от предусмотренного финансирования на 2020 год (231,75 млн рублей).

Средства, выделенные по региональному проекту, направлены Министерству по физической культуре и спорту Республики Дагестан на реализацию следующих мероприятий:

- строительство футбольного поля в сел. Ансалта Ботлихского района – 99 млн рублей, или 63,4 % утвержденных назначений (156,1 млн рублей).

Кассовое исполнение составило 42,3 млн рублей или 47,0 % от объемов финансирования (90 млн рублей), или 28,7 % от предусмотренного финансирования на 2020 год (147,2 млн рублей). Техническая готовность объекта составляет 30 %.

- поддержка спортивных организаций, осуществляющих подготовку спортивного резерва – 23,6 млн рублей, или 100,0 % утвержденных назначений (23,6 млн рублей). Кассовое исполнение составило 23,6 млн рублей или 100,0 % от утвержденных назначений на 2020 год. Осуществлена поставка спортивной экипировки;

- оснащение объектов спортивной инфраструктуры спортивно-технологическим оборудованием – 52,0 млн рублей, или 100 % утвержденных

назначений (52,0 млн рублей). Работы установке оборудования завершены на территории 11 муниципальных образований из 12 запланированных.

Кассовое исполнение составило 26,9 млн рублей или 51,7 % от предусмотренного финансирования на 2020 год (52,0 млн рублей).

- приобретение искусственного покрытия для футбольного поля в г. Буйнакск – 8,94 млн рублей, или 100 % утвержденных назначений (8,94 млн рублей) Завершена поставка полноразмерного искусственного покрытия для футбольного поля.

Кассовое исполнение составило 7,47 млн рублей или 83,5 % от предусмотренного финансирования на 2020 год (8,94 млн рублей).

5.1.2. В рамках национального проекта «Демография» предусмотрено заключение 78 контрактов по 3 региональным проектам.

По состоянию на 1 октября 2020 года заключено 76 контрактов на сумму 7 549,7 млн рублей, или 97,4 % от планового объема на 2020 год, в том числе:

1) Региональный проект «Содействие занятости женщин – создание условий школьного образования для детей в возрасте 3-х лет» – 57 контрактов на сумму 7 317,6 млн рублей, или 96,6 % от запланированного объема (59 контрактов).

Контракты заключены в целях реализации мероприятий по строительству дошкольных образовательных учреждений (55 контрактов на сумму 7 317,3 млн рублей), на организацию переобучения и повышения квалификации женщин в период отпуска по уходу за ребенком в возрасте до трех лет, а также женщин, имеющих детей дошкольного возраста, не состоящих в трудовых отношениях и обратившихся в органы службы занятости (2 контракта на обучение 8 женщин на сумму 285,0 тыс. рублей).

По детсадам в сел. Тарумовка Тарумовского района на 200 мест и сел. Куруш Хасавюртовского района на 200 мест, запланированным к вводу в эксплуатацию в 2021 году, контракты не заключены.

2) Региональный проект «Старшее поколение» – 6 контрактов на сумму 0,37 млн рублей, или 100 % от запланированного объема, в том числе по мероприятию по вакцинации граждан старше трудоспособного возраста из групп риска, проживающих в организациях социального обслуживания – 1 контракт на сумму 53,4 тыс. рублей, по мероприятию по организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования лиц в возрасте 50 лет и старше, а также лиц предпенсионного возраста – 5 контрактов на сумму 318,0 тыс. рублей по обучению 9 лиц (в дальнейшем предусмотрена организация обучения с использованием образовательных сертификатов, без заключения соответствующих контрактов).

3) Региональный проект «Спорт - норма жизни» – 13 контрактов на сумму 231,7 млн рублей, или 100 % от запланированного объема, в том числе: по строительству футбольного поля с беговыми дорожками и секторами в сел. Ансалта Ботлихского района – 6 контрактов на сумму 147,2 млн рублей, по искусственному покрытию футбольного поля в г. Буйнакск – 2 контракта на

сумму 8,5 млн рублей, по спортивной экипировке – 3 контракта на сумму 23,6 млн рублей, по поставке комплектов спортивного оборудования – 1 контракт на сумму 26,9 млн рублей, по созданию ФОК в п. Шамилькала Унцукульского района - 1 контракт на сумму 25,1 млн рублей.

5.1.3. В ходе реализации национального проекта «Демография» в 2020 году предусмотрены мероприятия по строительству и вводу в эксплуатацию объектов, которые сопряжены со значительными рисками обеспечения своевременного выполнения строительных мероприятий и освоения выделенных средств.

По региональному проекту «Содействие занятости женщин - создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет» предусмотрены следующие мероприятия:

- мероприятия по созданию дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет запланировано строительство и ввод в эксплуатацию 20 детских садов на 1 950 мест (незавершенное строительство за 2019 год), по которым разработана проектно-сметная документация (ПСД) и получены положительные заключения по результатам ее государственной экспертизы.

Генеральным подрядчиком строительства объектов является ФГУП «Главное военно-строительное управление № 4» Министерства обороны Российской Федерации в целях строительства объектов заключены субподряды с 6 организациями (ООО СК «Армада» - 4 объекта, ООО СМК «Жилье» - 9 объектов, ООО СК «АСТРОЙ» - 4 объекта, ООО «Строй-Инвест» - 1 объект, ООО «Интеко» - 1 объект, ООО «Строитель - 3» - 1 объект).

На реализацию мероприятия по строительству 20 детских садов на 1 950 мест в 2020 году предусмотрены бюджетные средства в сумме 1 769,96 млн рублей (в том числе средства федерального бюджета – 1 130,33 млн рублей и республиканского бюджета – 639,63 млн рублей).

На 1 октября 2020 года профинансировано 1 001,5 млн рублей, или 56,6 % от утвержденных назначений (1 769,96 млн рублей). Средства направлены Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Дагестан. В свою очередь, Минстроем РД направлены ГКУ «Дирекция единого государственного заказчика-застройщика» денежные средства в сумме 657,12 млн рублей, или 65,6 % от объема финансирования (1 001,5 млн рублей), или 37,1 % от утвержденных назначений (1 769,96 млн рублей).

По состоянию на 1 октября 2020 года ГКУ «Дирекция единого государственного заказчика-застройщика» авансирование проводимых работ ФГУП «ГВСУ № 4» составило 996,0 млн рублей (с учетом аванса прошлого года в сумме 254,4 млн рублей).

Объем выполненных работ по 17 объектам на 1 октября 2020 года согласно представленным справкам о стоимости выполненных работ по форме КС-3 (кассовые расходы) составляет 408,1 млн рублей, или 23,1 % от утвержденных назначений (1 769,96 млн рублей). По сравнению с 1 сентября 2020 года (378,9 млн рублей) объем выполненных работ увеличился на 29,2 млн рублей, или на 7,7 %

Проведенный анализ показал, что из 20 детских садов, запланированных к вводу в текущем году, уровень строительной готовности по 13 объектам составляет более 60 процентов. По 4 объектам (детский сад на 100 мест в с. Миарсо Ботлихского района, детский сад на 60 мест в с. Тинди Цумадинского района, детский сад на 120 мест в п. Шамхал-Термен г. Махачкала, детсад на 100 мест в с.Хамаматюрт Бабаюртовского района), готовность составляет до 30 процентов и имеются значительные риски завершения объектов в плановые сроки.

По 3 объектам строительство завершено и осуществляются мероприятия по оформлению документации (детский сад на 100 мест в г. Каспийск (МКР № 10), детский сад на 60 мест в с. Магарамкент Магарамкентского района, детский сад на 100 мест в с. Араблинское Дербентского района). При этом по детскому саду на 100 мест в с. Араблинское Дербентского района срок окончания работ был определен 31 августа 2020 года. Однако, по состоянию на 7 сентября 2020 года строительная готовность детского сада составляла 97 процентов. Таким образом завершение строительства объекта осуществлено с опозданием на 1 месяц. При этом, в водопроводе, к которому необходимо было присоединиться при строительстве детского сада согласно техническим условиям, отсутствует вода.

Сроки окончания строительства по 10 объектам предусмотрены в сентябре 2020 года, по 7 объектам – в октябре 2020 года, по 3 объектам ввод в эксплуатацию планируется в ноябре 2020 года. По 7 садам сроки окончания работ просрочены.

- в рамках мероприятия по созданию дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в 2020 году запланировано строительства и ввод эксплуатацию 35 детских садов на 6 750 мест, а также начало строительства 2 детских садов на 400 мест.

Генеральным подрядчиком строительства объектов является ФГУП «ГВСУ № 4» Министерства обороны Российской Федерации, которым заключены субподряды с 16 организациями.

На реализацию мероприятия в 2020 году предусмотрены средства в сумме 5 922,3 млн рублей (в том числе средства федерального бюджета – 5 150,1 млн рублей и республиканского бюджета Республики Дагестан – 772,3 млн рублей).

По состоянию на 1 октября 2020 года Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Дагестан профинансировано 3 125,0 млн рублей, или 52,8 % от утвержденных назначений (5 922,3 млн рублей). В свою очередь, Минстроем РД направлены ГКУ «Дирекция единого государственного заказчика-застройщика» 2 093,2 млн рублей, или 67,0 % от объема финансирования (3 125,0 млн рублей), или 35,3 % от утвержденных назначений (5 922,35 млн рублей).

ГКУ «Дирекция единого государственного заказчика-застройщика» авансирование проводимых работ ФГУП «ГВСУ № 4» составило 1 731,6 млн рублей (с учетом аванса прошлого года 103,5 млн рублей).

Объем выполненных работ по 27 объектам на 1 октября 2020 года согласно справкам о стоимости выполненных работ по форме КС-3 (кассовые расходы) составляет 574,13 млн рублей, или 9,7 % от утвержденных назначений (5 922,3 млн рублей).

По сравнению с 1 сентября 2020 года (516,0 млн рублей) объем выполненных работ на 1 октября 2020 года увеличился на 58,1 млн рублей, или 11,2 %.

Из 35 детских садов – яслей, предусмотренных к вводу в эксплуатацию в 2020 году, уровень строительной готовности по 28 объектам составляет до 40 %, по 5 объектам – от 40 % до 85 %.

По 3 объектам строительные работы не проводятся, в том числе:

- детский сад – ясли на 120 мест в г. Хасавюрт в МКР «Олимпийский» (отсутствует положительное заключение на проектно-сметную документацию);
- детский сад – ясли на 250 мест в г. Дербент (на участке присутствует артезианская скважина);
- детский сад – ясли на 250 мест в с. Уллуая Левашинского района (отсутствует согласие местных жителей на строительство);

По детсадам в сел. Тарумовка Тарумовского района на 200 мест и сел. Куруш Хасавюртовского района на 200 мест, запланированным к вводу в эксплуатацию в 2021 году, контракты не заключены. Разработка проектно-сметной документации не завершена.

Сроки окончания строительства 33 объектов, запланированных к вводу в 2020 году, определены в декабре 2020 года (4 объекта), ноябре 2020 года (25 объектов), в октябре 2020 года (3 объекта), в сентябре 2020 года (1 объект). По ясли-саду на 200 мест в г. Махачкала (МКР «ДОСААФ»), запланированному построить в сентябре 2020 года, общая готовность объекта составляет 81,6 %, что свидетельствует о срыве сроков завершения работ.

5.1.4. По результатам мониторинга реализации национального проекта «Демография» можно сделать вывод о наличии существенных рисков несвоевременного освоения бюджетных средств и выполнения плановых целевых показателей. В частности, по региональному проекту «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет», с учетом низких темпов проведения строительных работ, несоблюдения графика строительства и низкого уровня кассового освоения утвержденных бюджетных ассигнований, Счетная палата Республики Дагестан отмечает о наличии значительных рисков завершения строительства объектов и ввода их в эксплуатацию в установленные сроки, а также освоения утвержденных назначений.

Кроме этого, уменьшение значений целевых показателей по региональному проекту «Старшее поколение» (снижение количества лиц старше трудоспособного возраста, подлежащих вакцинации в 2020 году с 127 до 91 человек, количества граждан в возрасте 50-ти лет и старше с 680 человек до 180 человек), региональному проекту «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет» (снижение

количества обучаемых женщин в период отпуска по уходу за ребенком в возрасте до трех лет с 497 человек до 68 человек) отрицательно отражается на достижении национальных целей по национальному проекту «Демография» («Сохранение населения, здоровье и благополучие людей», «Обеспечение устойчивого роста численности населения Российской Федерации», «Повышение ожидаемой продолжительности жизни до 78 лет», «Снижение уровня бедности в два раза по сравнению с показателем 2017 года»).

5.2. Национальный проект «Здравоохранение». В 2020 году на реализацию национального проекта «Здравоохранение» предусмотрены бюджетные ассигнования на сумму 3 652,7 млн рублей, в том числе за счет:

- федерального бюджета – 3 436,2 млн рублей;
- республиканского бюджета Республики Дагестан – 216,5 млн рублей.

На 1 октября 2020 года расходы профинансированы в сумме 862,4 млн рублей, что составляет 23,6 % от утвержденных назначений.

Кассовые расходы исполнены в сумме 421,3 млн рублей, что составляет 48,9 % от объема финансирования (862,4 млн рублей), или 11,5 % от объема утвержденных назначений на 2020 год (3 652,7 млн рублей).

В 2020 году финансирование по нацпроекту предусмотрено на реализацию 6 региональных проектов:

- «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи»;
- «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями»;
- «Борьба с онкологическими заболеваниями»;
- «Программа развития детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям»;
- «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами»;
- «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ)».

Финансирование регионального проекта «Развитие экспорта медицинских услуг не предусмотрено.

5.2.1. В рамках нацпроекта бюджетные средства направлены на финансирование мероприятий 6 региональных проектов:

1) Региональный проект «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи» – 233,4 млн рублей, или 33,5 % от утвержденных назначений (696,6 млн рублей). Выделенные средства направлены на реализацию мероприятий по обеспечению своевременности оказания экстренной медицинской помощи с использованием санитарной авиации – 79,3 млн рублей, создание фельдшерского-акушерских пунктов – 61,5 млн рублей, приобретение передвижных мобильных комплексов – 92,5 млн рублей.

Кассовое исполнение составило 79,4 млн рублей, или 34,0 % от объема финансирования, или 11,4 % от объема утвержденных назначений (696,6 млн рублей). Осуществлено 169 вылетов вертолетом санитарной авиации, обслужен

231 пациент, или 154,0 % от планового объема (150 вылетов), в том числе 22 детей. Доставлены в медицинские организации 227 человек.

По мероприятиям по созданию фельдшерско-акушерских пунктов и приобретению передвижных мобильных комплексов кассовое исполнение отсутствует.

2) Региональный проект «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями» – 79,1 млн рублей, или 22,2 % от предусмотренного финансирования (355,45 млн рублей). Бюджетные средства перечислены на реализацию мероприятий по оснащению оборудованием региональных сосудистых центров и первичных сосудистых отделений (ГБУ РД «Республиканская клиническая больница», ГБУ РД «Республиканская клиническая больница скорой медицинской помощи») и первичных сосудистых отделений (ГБУ РД «Городская клиническая больница» и ГБУ РД «Буйнакская центральная городская больница»), включая оборудование для ранней медицинской реабилитации, а также на мероприятия по профилактике развития сердечно-сосудистых заболеваний – 21,1 млн рублей.

Кассовые расходы исполнены в сумме 70,4 млн рублей, что составляет 89,1 % от объема финансирования, или 19,8 % от объема утвержденных назначений на 2020 год (355,45 млн рублей). Минздравом РД перечислены в ГБУ РД «РКБ СМП» в сумме 58,00 млн рублей на заключение контракта по поставке компьютерного томографа. На лекарственные препараты израсходованы средства в размере 12,4 млн рублей.

3) Региональный проект «Борьба с онкологическими заболеваниями» – 82,0 млн рублей, или 10,4 % от предусмотренного финансирования (786,2 млн рублей). Бюджетные средства перечислены на реализацию мероприятий по организации Центра амбулаторной онкологической помощи (ЦАОП) на базе ГБУ РД «Буйнакская ЦГБ» - 2 млн рублей, и создание референс-центра в Республиканском онкологическом центре для размещения медицинского оборудования (линейных ускорителей) – 80 млн рублей или 11 % от предусмотренного объема (733,3 млн рублей). На данный момент работы проводятся только по мероприятию ГБУ РД «Буйнакская ЦГБ» в помещениях для ЦАОП (внутренние работы). Кассовое исполнение отсутствует.

4) Региональный проект «Программа развития детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям» – 84,0 млн рублей, или 25 % от утвержденных назначений (335,55 млн рублей). Кассовое исполнение составило 53,7 млн рублей или 63,9 % от объема финансирования, или 16,0 % от объема утвержденных назначений на 2020 год (335,55 млн рублей). На данный момент осуществляется подготовка помещения для размещения оборудования, закупленного в текущем году (магнитно-резонансные и компьютерные томографы).

5) Региональный проект «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами» – 106,2 млн рублей, или 46,3 % от утвержденных назначений (229,48 млн рублей). В ходе реализации регионального проекта предусмотрены мероприятия по реализации программы

«Земский доктор» – 207,25 млн рублей, и по развитию кадрового обеспечения (профобучение среднего медицинского персонала) – 22,2 млн рублей.

Кассовые расходы исполнены в сумме 26,7 млн рублей, что составляет 25,2 % от объема финансирования, или 11,6 % от объема утвержденных назначений на 2020 год (229,48 млн рублей).

Бюджетные средства в размере 22,2 млн рублей перечислены ГБУ ДПО РД «Дагестанское медицинское училище повышения квалификации работников со средним медицинским и фармацевтическим образованием» на реализацию мероприятий по подготовке специалистов по основным образовательным программам в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами среднего профессионального образования. На 1 октября 2020 года число специалистов, прошедших профобучение составило 2 037 человек.

В части реализации программы «Земский доктор» (207,25 млн рублей) на текущий момент заключено 39 контрактов, из них 38 врачей и 1 фельдшер на общую сумму 57,8 млн рублей.

6) Региональный проект «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ)» – 277,8 млн рублей, или 22,2 % от утвержденных назначений (1 249,5 млн рублей). Бюджетные средства перечислены ГБУ РД «ДЦМК» на реализацию мероприятий по созданию автоматизированных рабочих мест для медицинских работников, включая развитие инфраструктуры и обеспечение информационной безопасности (установка серверного оборудования и программного обеспечения).

Кассовые расходы исполнены в сумме 191,1 млн рублей, что составляет 68,8 % от объема финансирования (277,8 млн рублей), или 15,3 % от объема утвержденных назначений на 2020 год (1 249,5 млн рублей).

5.2.2. В рамках реализации нацпроекта «Здравоохранение» предусмотрено заключение 381 контракта (договора) по 6 региональным проектам. На 1 октября 2020 года заключено 176 контрактов на сумму 2 729,25 млн рублей, или 46,2 % от планового объема на 2020 год (381 контракт), в том числе:

1) Региональный проект «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи» – 64 контракта или 92,8 % от планового объема (69 контрактов) на общую сумму 581,9 млн рублей, в том числе: 2 контракта по 20 ФАП на сумму 80,5 млн рублей, контракт по оснащению ФАП 2020 года на сумму 26,0 млн рублей; 8 контрактов по закупке передвижных мобильных комплексов (ПМК) на общую сумму 388,8 млн рублей, контракт по санитарной авиации на сумму 48,45 млн рублей и 52 договора на выполнение работ по санитарной авиации на сумму 38,17 млн рублей;

2) Региональный проект «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями» – 55 контрактов на сумму 250,5 млн рублей, или 80,9 % от запланированного объема (68 контрактов), в том числе 3 контракта на приобретение компьютерных томографов для ГБУ РД "РКБ", ГБУ РД "ГКБ" и ГБУ РД "РКБ СМП" на общую сумму 170,9 млн рублей, 4 контракта для оснащения ГБУ РД "Буйнакская ЦГБ"

на общую сумму 22,65 млн рублей, 48 контрактов на общую сумму 56,96 млн рублей по профилактике сердечно-сосудистых заболеваний в рамках лекарственного обеспечения пациентов высокого риска;

3) Региональный проект «Борьба с онкологическими заболеваниями» – 9 контрактов на сумму 425,9 млн рублей, или 90 % от планового объема (10 контрактов), в том числе 8 контрактов для оснащения ЦАОП г. Буйнакск на общую сумму 49,05 млн рублей; 1 контракт на поставку линейного ускорителя для ГБУ РД "РОЦ" на сумму 376,88 млн рублей.

4) Региональный проект «Программа развития детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям» – 4 контракта на сумму 302,68 млн рублей, или 20,0 % от планового объема (20 контрактов), на поставку 2 магнитно-резонансных томографов и 2 компьютерных томографов в ГБУ РД «ДРКБ им. Кураева»;

5) Региональный проект «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ)» – 5 контрактов на сумму 1 110,5 млн рублей или 55,6 % от запланированного объема (9 контрактов), в том числе: на поставку автоматизированных рабочих мест для ГБУ РД «Дагестанский центр медицины катастроф» на сумму 1,72 млн рублей; на поставку программно-аппаратных комплексов VipNetCoordinator на сумму 50,1 млн рублей; на поставку автоматизированных рабочих мест для оснащения медицинских организаций Республики Дагестан на сумму 536,63 млн рублей; на развитие подсистем Единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения на сумму 516,18 млн рублей; на поставку и установку серверного оборудования и программного обеспечения для Центра обработки данных Минздрава РД на сумму 5,85 млн рублей.

Поставлено 208 программно-аппаратных комплексов Vipnet Coordinator ПАК на сумму 28,3 млн рублей.

6) Региональный проект «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения Республики Дагестан квалифицированными кадрами» - 39 контрактов (договоров) или 19 % от запланированного объема (205 контрактов (договоров)), в том числе с 38 врачами и 1 фельдшером.

5.2.3. В ходе реализации национального проекта «Здравоохранение» в 2020 году предусмотрены мероприятия по строительству и вводу в эксплуатацию объектов, которые сопряжены со значительными рисками обеспечения своевременного выполнения строительных мероприятий и освоения выделенных средств. По региональному проекту «Борьба с онкологическими заболеваниями» национального проекта «Здравоохранение» запланировано строительство референс-центра в Республиканском онкологическом центре для размещения медицинского оборудования (линейных ускорителей), с объемом финансирования в сумме 80 млн рублей за счет средств республиканского бюджета Республики Дагестан. Однако, по состоянию на текущую дату финансирование по региональному проекту отсутствует, проектно-сметная документация по строительству объекта не утверждена в

установленном порядке, заключение государственной экспертизы отсутствует. Строительство объекта не начато, в результате объект может быть не сдан и целевые показатели не достигнуты.

5.2.4. По результатам проведенного мониторинга следует отметить, что ключевыми проблемами реализации нацпроекта «Здравоохранение» являются неритмичное финансирование и низкий уровень кассового освоения. Основным объемом кассового исполнения предусмотрен на IV квартал 2020 года.

На 1 октября 2020 года по национальному проекту «Здравоохранение» сохраняются значительные риски эффективного освоения предусмотренных на его реализацию бюджетных ассигнований.

Следует отметить, что поздние сроки заключения контрактов, некачественная подготовка аукционной документации и низкий уровень организации процесса закупок привели в 2019 году к значительному увеличению срока реализации мероприятий по строительству фельдшерско-акушерских пунктов и к нарушению сроков выполнения обязательств по контрактам.

В текущем году ситуация повторяется, в результате чего Счетная палата Республики Дагестан также отмечает о наличии рисков завершения строительства и ввода в эксплуатацию ФАП и референс-центра в установленные сроки. Контракты на строительство 20 ФАП заключены только в июле текущего года, чем обусловлено отсутствие финансирования и освоения средств. Таким образом, Минздравом РД созданы риски неэффективного использования бюджетных ассигнований еще на стадии заключения контрактов.

По состоянию на 1 октября 2020 года темпы строительных работ по ФАПам оцениваются как недостаточные для своевременного завершения и ввода в эксплуатацию объектов.

Завершены работы по 10 ФАПам, или 50 % планового количества (20 ФАП), в том числе: фельдшерско-акушерские пункты Акушинского района с. Танты, Каякентского района с. Капкайкент, Дербентского района, с. Кала, с. Карадаглы и Сергокалинского района, с. Цурмахи, Сулейман-Стальский район, с. Испик, Рутульский район, с. Гельмец, Табасаранский район, с. Джули, Хивский район, с. Куг, Докузпаринский район, с. Каладжух. Из них пять объектов сданы, остальные готовы к сдаче объекта.

По 3 ФАПам (Унцукульский район, с. Кахаб-Росо, Левашинский район, с. Нижний Убекимахи, Гумбетовский район, с. Ингиши) завершены работы по подготовке площадки для размещения и монтажа ФАП.

По 6 ФАПам (Бабаюртовский район, с. Советское, Буйнакский район, с. Аркас, Ногайский район, с. Эдиге, Тарумовский район, с. Раздолье, Хасавюртовский район, с. Кадыротар, Кумторкалинский район, с. Шамхал-Янгюрт) заливка площадки завершена, производится монтаж сендвич-панелей.

В с. Сильди Цумадинского района идет заливка площадки для монтажа ФАП.

В 2019 году необеспечение Минздравом РД своевременного контроля за выполнением обязательств по заключенным контрактам, привело к тому, что подрядчиками обязательства по выполнению работ выполнялись с нарушением

сроков. В частности, до 15 ноября 2019 года согласно контрактам, должны были быть завершены работы по созданию 8 ФАПов (24,1 млн рублей), строительство которых осуществляла ООО «Грация». Однако работы не были завершены своевременно. В текущем году Минздрав РД в целях строительства 10 ФАП также заключены 2 контракта с ООО «Грация» на сумму 80,5 млн рублей, что не исключает риски с повторения ситуации с несвоевременным завершением работ.

По состоянию на 1 октября 2020 года имеются риски в части реализации мероприятий регионального проекта «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения Республики Дагестан квалифицированными кадрами» по обеспечению единовременными компенсационными выплатами медицинских работников (врачам, фельдшерам), прибывшим (переехавшим) на работу в сельские населенные пункты в рамках программ «Земский доктор» и «Земский фельдшер». На 1 октября 2020 года заключены только 39 контрактов (38 врачей и 1 фельдшер) или 19,2 % от планового объема (205 контрактов).

По результатам мониторинга реализации национального проекта «Здравоохранение», Счетная палата РД оценивает качество управления рисками реализации проекта как неэффективное. Минздравом РД не обеспечены эффективные решения по реализации национального проекта «Здравоохранение» в целях предотвращения и регулирования рисков, возникающих в ходе выполнения мероприятий.

5.3. Национальный проект «Образование». В 2020 году на реализацию национального проекта «Образование» предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 7 696,6 млн рублей, в том числе за счет:

- федерального бюджета – 6 551,9 млн рублей;
- республиканского бюджета Республики Дагестан – 1 144,7 млн рублей.

На 1 октября 2020 года расходы профинансированы в сумме 3 719,0 млн рублей, или 48,3 % от годовых назначений (7 696,6 млн рублей).

Кассовые расходы исполнены в сумме 2 103,6 млн рублей, что составляет 56,6 % от объема финансирования (3 719,0 млн рублей), или 27,3 % от объема годовых назначений на 2020 год (7 696,6 млн рублей).

В 2020 году финансирование по национальному проекту «Образование» предусмотрено на реализацию 6 региональных проектов:

- «Современная школа»;
- «Успех каждого ребенка»;
- «Цифровая образовательная среда»;
- «Учитель будущего»;
- «Молодые профессионалы (Повышение конкурентоспособности российского высшего образования)»;
- «Социальная активность».

5.3.1. В рамках национального проекта бюджетные средства направлены на финансирование 5 региональных проектов:

1) Региональный проект «Современная школа» – 3 324,9 млн рублей, или 46,5 % от утвержденных назначений (7 157,0 млн рублей), в том числе:

на создание новых мест в общеобразовательных организациях в целях ликвидации 3 смены обучения – 3 073,8 млн рублей, создание новых мест в общеобразовательных организациях – 120,7 млн рублей, создание новых мест в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности – 93,22 млн рублей, а также создание (обновление) материально-технической базы для реализации основных и общеобразовательных программ – 37,2 млн рублей.

Средства, профинансированные на строительство объектов образования – 3 287,7 млн рублей, или 46,4 % от утвержденных назначений (7 079,2 млн рублей) направлены Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Дагестан, как главному распорядителю бюджетных средств по данному мероприятию. В свою очередь, Минстроем РД денежные средства в сумме 1 709,7 млн рублей, или 52,0 % от объемов финансирования (3 287,7 млн рублей), перечислены ГКУ «Дирекция единого государственного заказчика-застройщика».

По состоянию на 1 октября 2020 года ГКУ «Дирекция единого государственного заказчика-застройщика» перечислены ФГУП «ГВСУ № 4» денежные средства в сумме 1 512,7 млн рублей, или 46,0 % от объема финансирования (3 287,7 млн рублей) на строительство объектов образования.

Кассовое исполнение по строительству объектов образования, согласно представленным формам КС-3, составило 227,7 млн рублей, или 7,0 % от объемов финансирования (3 287,7 млн рублей), или 3,2 % от предусмотренного финансирования на 2020 год (7 079,2 млн рублей).

Средства, профинансированные по мероприятиям по созданию (обновлению) материально-технической базы, направлены на обновление материально-технической базы Центров «Точка роста» - 37,2 млн рублей, или 60,0 % от утвержденных назначений (62,0 млн рублей)

Кассовые расходы по мероприятиям по созданию (обновлению) материально-технической базы образовательных организаций исполнены в сумме 33,4 млн рублей, или 90,0 % от объемов финансирования (37,2 млн рублей), или 53,8 % от предусмотренного финансирования на 2020 год (62,0 млн рублей).

2) Региональный проект «Успех каждого ребенка» – 77,4 млн рублей, или 56,3 % от утвержденных назначений (135,5 млн рублей), в том числе: на создание в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и малых городах, условий для занятий физической культурой и спортом – 60,5 млн рублей, создание мобильного технопарка «Кванториум» при ГБУ ДО РД «МАН» – 17,0 млн рублей.

Кассовые расходы исполнены в сумме 56,3 млн рублей, что составляет 72,8 % от объема финансирования (77,4 млн рублей), или 41,6 % от объема утвержденных назначений на 2020 год (135,5 млн рублей).

1 сентября 2020 года начал функционировать мобильный технопарк «Кванториум», созданный на базе ГБУ ДО РД «МАН РД» (16,9 млн рублей), а также открыты спортивные площадки «воркаут» в 110 школах, отремонтированы 10 спортзалов (39,4 млн рублей).

3) Региональный проект «Цифровая образовательная среда» - 262,8 млн рублей, или 100 % от утвержденных назначений, в том числе: на создание Центра цифрового образования «ИТ-куб» в г. Каспийске – 18,3 млн рублей и внедрение целевой модели цифровой образовательной среды в 102 общеобразовательных организациях – 244,5 млн рублей.

Кассовые расходы исполнены в сумме 248,0 млн рублей, что составляет 94,3 % от объема утвержденных назначений на 2020 год (262,8 млн рублей).

28 сентября 2020 года открылся Центр цифрового образования детей «ИТ-куб», созданный на базе МБОУ «Каспийская гимназия № 11», кассовое освоение – 4,6 млн рублей. Поставлено оборудование в 102 школы, кассовое освоение – 243,3 млн рублей.

4) Региональный проект «Молодые профессионалы (Повышение конкурентоспособности российского высшего образования)» – 51,0 млн рублей, или 98,0 % от утвержденных назначений (52,12 млн рублей) на разработку и распространение в системе среднего профессионального образования новых образовательных технологий и формы опережающей профессиональной подготовки. Средства направлены ГБПОУ РД «Технический колледж имени Р.Н. Ашуралиева» на создание Центра опережающей профессиональной подготовки

Кассовые расходы исполнены в сумме 51,0 млн рублей, что составляет 100 % от объема финансирования, или 97,9 % от объема утвержденных назначений на 2020 год (52,1 млн рублей).

В рамках реализации проекта запланировано также оснащение 5 мастерских по направлению «Информационные технологии». На эти цели предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 44,8 млн рублей за счет федерального бюджета, не отражаемых в Законе о республиканском бюджете Республики Дагестан. Кассовое исполнение составило 37,1 млн рублей.

5) Региональный проект «Социальная активность» – 2,81 млн рублей, или 100 % от утвержденных назначений на поддержку и развитие волонтерства в Республике Дагестан. Кассовые расходы исполнены в сумме 1,4 млн рублей, что составляет 49,8 % от объема утвержденных назначений на 2020 год (2,8 млн рублей).

В рамках реализации регионального проекта проведен ремонт ресурсного центра для проведения мероприятий для волонтеров – 0,6 млн рублей, поставка оргтехники – 0,57 млн рублей, поставка товаров для проведения проекта «Мир открыт» - 0,23 млн рублей.

5.3.2. В рамках реализации нацпроекта «Образование» в 2020 году запланировано заключить 155 контрактов по шести региональным проектам. На 1 октября 2020 года заключено 150 контракта, или 97 % от планового объема на 2020 год (155 контрактов) на сумму 7 212,8 млн рублей, из них:

1) Региональный проект «Современная школа» – 87 контрактов на сумму 6 700,6 млн рублей, в том числе:

на выполнение строительно-монтажных работ - 18 контрактов на сумму 6 384,5 млн рублей (ФГУП «ГВСУ № 4» - 12 контрактов на сумму 5 014,0 млн

рублей, местные подрядные организации – 6 контрактов на сумму 1 370,5 млн рублей);

на поставку оборудования по шести школам, строительство которых осуществляют местные подрядные организации – 65 контрактов на сумму 254,6 млн рублей (МБОУ «СОШ № 26» в г. Махачкале - 16 контрактов на сумму 85,5 млн рублей, школа в с.Теречное Хасавюртовского района - 9 контрактов на сумму 41,47 млн рублей, школа в с.Кандаураул Хасавюртовского района - 13 контрактов на сумму 36,57 млн рублей, школа в с.Кемсиюрт Хасавюртовского района - 11 контрактов на сумму 28,87 млн рублей, школа в с.Акбулатюрт Хасавюртовского района - 11 контрактов на сумму 28,9 млн рублей, школа в с. Оружба Магарамкентского района - 5 контрактов сумму 33,3 млн рублей);

на обновление материально-технической базы для образовательных организаций (создание центров цифрового и гуманитарного образования «Точка роста») - 4 контракта на сумму 61,5 млн рублей. В коррекционных школах ГКОУ РД «Республиканская специальная (коррекционная) школа – интернат VIII вида» и ГКОУ РД «Карабудахкентская специальная (коррекционная) школа интернат» завершаются ремонтные работы;

2) Региональный проект «Успех каждого ребенка» – 20 контрактов (договоров) или 100 % от запланированного объема (20 контрактов) на сумму 103,6 млн рублей, в том числе:

на приобретение передвижного автомобиля для создания мобильного технопарка «Кванториум» при ГБУ ДО РД «МАН» – 4 контракта и 1 договор на 16,9 млн рублей. Поставлена передвижная станция (мобильный технопарк) и оборудование;

на приобретение спортивных площадок «воркаут» для 110 школ и на проведение капитального ремонта в 10 школах - 14 контрактов на 56,8 млн рублей);

на создание новых мест для реализации дополнительных общеразвивающих программ всех направленностей - 1 контракт на сумму 29,9 млн рублей.

3) Региональный проект «Цифровая образовательная среда» – 3 контракта, или 100 % от запланированного объема на сумму 259,2 млн рублей, в том числе: 1 контракт на суму 16,2 млн рублей по оснащению Центра цифрового образования IT-куб в г. Каспийске – 16,2 млн рублей, 2 контракта на сумму 243,0 млн рублей на внедрение целевой модели цифровой образовательной среды в 102 общеобразовательных организациях (экономия – 1,5 млн рублей). Оборудование поставлено в школы.

4) региональный проект «Учитель будущего» – 2 контракта или 66,7 % от запланированного объема (3 контракта) на сумму 71,0 млн рублей на приобретение оборудования для оснащения Центра непрерывного повышения профмастерства для педагогов и Центра оценки качества образования.

5) региональный проект «Молодые профессионалы» – 30 контрактов (договоров) на сумму 75,9 млн рублей или 100 % от запланированного объема, в том числе:

- на создание и оснащение оборудованием Центра опережающей профессиональной подготовки - 9 контрактов и 11 договоров на сумму 45,6 млн рублей;

- на оснащение 5 мастерских ГБПОУ РД «Технический колледж имени Р.Н. Ашуралиева» по направлению «Информационные технологии» - 5 контракта и 5 договоров на сумму 30,3 млн рублей (за счет средств федерального бюджета - 44,8 млн рублей, которые не отражены в Законе о республиканском бюджете Республики Дагестан);

6) региональный проект «Социальная активность» – 8 контрактов (договоров) на сумму 2,53 млн рублей или 100 % от запланированного объема, в том числе:

- на ремонт и оснащение регионального ресурсного центра развития добровольчества (волонтерства) на базе ГКУ РД «Республиканский молодежный центр» - 2 контракта на сумму 1,2 млн рублей. Ремонтные работы завершены, поставка оборудования не осуществлена.

- на проведение проекта «Мир открыт» - 1 контракт на сумму 0,22 млн рублей. Приобретено оборудование и инвентарь для обучения волонтеров-медиков, поставка осуществлена;

- на организацию форума «Волонтерство через всю жизнь» - 2 контракта на сумму 0,66 млн рублей. С 18 по 20 сентября 2020 года проведен форум с участием 150 человек;

- на изготовление банера – 1 контракт на сумму 0,06 млн рублей и приобретение ГСМ – 1 контракт на сумму 0,02 млн рублей. Поставка осуществлена.

Экономия по итогам составила 333,2 тыс. рублей. Министерством по делам молодежи Республики Дагестан направлено письмо в Росмолодежи о возникшей экономии и необходимости заключения дополнительного соглашения на уменьшение объема субсидии.

5.3.3. По региональному проекту «Современная школа» национального проекта «Образование» в 2020 году предусмотрены мероприятия по строительству и вводу в эксплуатацию строительных объектов, которые сопряжены со значительными рисками своевременного обеспечения выполнения строительных мероприятий и освоения выделенных средств.

В ходе реализации регионального проекта предусмотрено строительство 22 общеобразовательных учреждений (школ) на 10 454 мест, в том числе с вводом в эксплуатацию в 2020 году – 17 школ на 6 400 мест, а также 5 школ на 4 054 мест с началом строительства в текущем году и завершением в 2021 году.

Проведенный анализ реализации мероприятий регионального проекта «Современная школа» на 1 октября 2020 года показал следующее.

На строительство школ в 2020 году предусмотрены средства в сумме 7 079,2 млн рублей (в том числе средства федерального бюджета – 5 974,3 млн рублей и республиканского бюджета – 1 104,9 млн рублей).

На 1 октября 2020 года профинансировано Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Дагестан 3 287,7 млн рублей,

или 46,4 % от утвержденных назначений (7 079,2 млн рублей). Кассовые расходы исполнены в сумме 1 709,7 млн рублей, что составляет 52,0 % от объема финансирования (3 287,7 млн рублей), или 24,2 % от объема утвержденных назначений на 2020 год (7 079,2 млн рублей по строительству школ).

Из 22 школ, в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2019 года № 2247-р генеральным подрядчиком строительства 16 школ является ФГУП «ГВСУ № 4» Министерства обороны Российской Федерации, которым заключены субподряды с 9 организациями.

На выполнение строительно-монтажных работ ФГУП «ГВСУ № 4» заключены 12 контрактов на сумму 5 014,0 млн рублей. По состоянию на 1 октября 2020 года контракты по 4 школам не заключены.

В настоящее время строительно-монтажные работы силами ФГУП «ГВСУ № 4» ведутся только на 10 объектах, из которых уровень готовности на 8-ми объектах составляет до 25 %, на 1 объекте – 40 % (школа на 400 уч. мест в с.Новокостек Хасавюртовского района), на 1 объекте - 97 % (школа на 300 уч. мест – блок-пристройка к МКОУ "Эндирейская СОШ №2" в с.Эндирей Хасавюртовского района)

Объем выполненных работ по объектам ФГУП «ГВСУ № 4» согласно актам выполненных работ по форме КС-2 и справке о стоимости выполненных работ по форме КС-3 составил 227,7 млн рублей, из них оплачено 205,0 млн рублей или 90 % от выполненного объема работ. Выполненные объемы работ составили 47,5 % от объема авансовых платежей ФГУП «ГВСУ № 4» за 2019-2020 годы в сумме 479,6 млн рублей (2019 год – 441,93 млн рублей, 2020 год – 37,67 млн рублей).

Не начато строительство 6 школ, в том числе:

- по 4 школам государственные контракты не заключены (школа на 400 ученических мест в с. Луткун Ахтынского района, школа на 1 224 ученических мест в г. Каспийске, школа на 300 ученических мест в г. Каспийске (СОШ №2), школа на 1 224 ученических мест в МКР «ИППОДРОМ» в г. Махачкале),

- по 2 школам отсутствует проектно-сметная документация (школа на 804 уч. места в с.Солнечное Хасавюртовского района, школа на 604 уч. места - блок-пристройка к МБОУ "СОШ №27" в г.Махачкале).

Следует отметить, по строительству школы на 1 224 ученических мест в поселке «Семендер» г. Махачкала, ведутся земляные работы, однако отсутствует заключение экспертизы на сметную часть проектной документации.

В настоящее время завершено строительство 3 объектов, строительство которых осуществлялось местными строительными организациями, без участия ФГУП «ГВСУ № 4» (школа № 26 в г. Махачкала на 604 ученических места, с. Теречное на 300 ученических мест и с. Кандаураул на 300 ученических мест Хасавюртовского района). На стадии завершения 2 школы (с. Оружба Магарамкентского района и с. Кемсиюрт Хасавюртовского района).

5.3.4. По результатам проведенного мониторинга, в связи с низкими темпами работ и отставанием от графика строительно-монтажных работ, Счетная палата Республики Дагестан по национальному проекту «Образование»

отмечает о наличии значительных рисков завершения строительства и ввода объектов в эксплуатацию в установленные сроки. Кроме этого, на 1 октября 2020 года отсутствует финансирование по региональному проекту «Учитель будущего» национального проекта «Образование» с утвержденным объемом расходов в сумме 86,4 млн рублей.

С учетом вышеизложенного на 1 октября 2020 года по национальному проекту «Образование» сохраняются значительные риски эффективного освоения бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию национального проекта, и достижения плановых целевых показателей.

5.4. Национальный проект «Жилье и городская среда». В 2020 году на реализацию национального проекта «Жилье и городская среда» предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 2 092,7 млн рублей, в том числе за счет:

- федерального бюджета – 2 028,43 млн рублей;
- республиканского бюджета Республики Дагестан – 64,26 млн рублей.

На 1 октября 2020 года расходы профинансированы в сумме 2 044,3 млн рублей, или 97,7 % от утвержденных назначений (2 092,7 млн рублей).

Кассовые расходы исполнены в сумме 1 083,9 млн рублей, что составляет 53,0 % от объема финансирования (1 083,9 млн рублей), или 51,8 % от объема утвержденных назначений на 2020 год (2 092,7 млн рублей).

5.4.1. В рамках национального проекта бюджетные средства направлены на финансирование мероприятий 3 региональных проектов:

1) Региональный проект «Жилье» – 1 098,16 млн рублей, или 100 % от утвержденных назначений. Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Дагестан бюджетные средства перечислены подрядной организации ООО «СтройИнвест» на реализацию мероприятий по строительству 2 школ на 1 000 ученических мест в г. Каспийске (МБОУ «СОШ № 12» на 500 мест в МКР 10 и МБОУ «СОШ № 13» на 500 мест в МКР 11).

Кассовое исполнение составило 427,1 млн рублей, или 38,9 % от утвержденных назначений (1 098,16 млн рублей).

На строительство МБОУ «СОШ № 12» на 500 мест в МКР 10 г. Каспийска предусмотрено 551,6 млн рублей. Заключен контракт на выполнение СМР с ООО «СтройИнвест» на сумму 436,3 млн рублей. Объем принятых работ составляет 220,0 млн рублей. Кассовое исполнение – 202,2 млн рублей, или 40 % от утвержденных назначений (551,6 млн рублей). Строительная готовность объекта - 48 %.

На строительство МБОУ «СОШ № 13» на 500 мест в МКР 11 г. Каспийска предусмотрено 546,6 млн рублей. Заключен контракт на выполнение СМР с ООО «СтройИнвест» на сумму 431,5 млн рублей. Объем принятых работ составляет 230,0 млн рублей. Кассовое исполнение – 206,4 млн рублей, или 37,8 % от утвержденных назначений (546,6 млн рублей). Строительная готовность объекта - 50 %.

2) Региональный проект «Формирование комфортной городской среды» – 931,0 млн рублей, или 95,1 % от утвержденных назначений (979,4 млн рублей). Бюджетные средства перечислены на реализацию мероприятий по благоустройству 241 территорий - 886,5 млн рублей, а также на создание комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях – победителях Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды (г. Дербент (Ворота Магалов) – 44,5 млн рублей).

Кассовые расходы по региональному проекту исполнены в сумме 644,0 млн рублей, что составляет 69,2 % от объема финансирования (931,0 млн рублей), или 65,8 % от объема утвержденных назначений на 2020 год (979,4 млн рублей).

В ходе реализации мероприятий по благоустройству территорий на 1 октября 2020 г. работы завершены на 130 территориях или 53,9 % от планового объема (241 территория).

В шести муниципальных районах истекли сроки завершения работ: МР «Ботлихский район» (1 объект), МР «Гунибский район» (3 объекта), МР «Дахадаевский район» (1 объект), МР «Карабудахкентский район» (1 объект), МР «Цумадинский район» (2 объекта), МР «Цунтинский район» (1 объект).

Кассовые расходы на реализацию мероприятий по благоустройству территорий исполнены в объеме 599,5 млн рублей, или 67,2 % от объема финансирования (886,5 млн рублей), или 64,1 % от объема утвержденных назначений на 2020 год (934,9 млн рублей).

В ходе реализации мероприятий по созданию комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях – победителях Конкурса лучших проектов в малых городах и исторических поселениях 2019-2020 годы («Благоустройство улицы Рзаева города Дербент Республики Дагестан» (Ворота Магалов)) полностью освоены средства федерального бюджета в сумме 44,5 млн рублей. В настоящее время проводится работа по замене и устройству инженерных сетей в подземном исполнении.

По проекту-победителю 2019 года - «Комплексный проект благоустройства ул. Ленина в г. Дагестанские Огни, «Шелковый путь», готовность объекта составляет 50 %. Кассовое исполнение отсутствует. Срок завершения работ установлен не позднее 1 ноября 2020 года.

3) Региональный проект «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» – 15,14 млн рублей, или 100 % от утвержденных назначений (15,14 млн рублей).

Согласно республиканской адресной программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда в Республике Дагестан в 2019-2024 годах» бюджет проекта на 2020 год составляет 23,78 млн рублей, в том числе: средства федерального бюджета – 15,3 млн рублей; средства республиканского бюджета Республики Дагестан – 1,53 млн рублей; средства местного бюджета – 6,95 млн рублей.

В то же время Законом Республики Дагестан о республиканском бюджете Республики Дагестан на 2020 год на реализацию регионального проекта

предусмотрены только средства из федерального бюджета в виде имущественного взноса в государственную корпорацию – Фонд содействия реформирования жилищно-коммунального хозяйства (на обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилого фонда) в сумме 15,14 млн рублей.

В 2020 году администрацией г. Махачкалы 14 семьям (39 человек) перечислены денежные средства в размере 21,5 млн рублей, из которых 13,03 млн рублей – средства Фонда, 1,5 млн рублей - средства республиканского бюджета Республики Дагестан, 6,9 млн рублей – средства местного бюджета. Общая площадь расселенных жилых помещений составляет 543 кв. метра.

Собственнику, проживающему по адресу: ул. Дагнефтекачка, д. 3, кв. 1, не оплачено возмещение в связи с определением о принятии искового заявления, возбуждении гражданского дела и подготовке дела к судебному разбирательству №М-1206/2020 от 27 мая 2020 года.

На 1 октября 2020 года по этапу 2019-2020 годов 18 семьям (54 человека) из 19 заявленных (57 человек) перечислена выкупная стоимость жилых помещений по заключенным договорам в сумме 30,53 млн рублей. Мероприятия по этапу 2019-2020 годов реализованы на 95,8 % за счет расселения 766,7 кв. метров аварийного жилья. Полное завершение первого этапа намечено на 31 декабря 2020 года. Риски невыполнения этапа 2019-2020 годов отсутствуют.

5.4.2. В рамках реализации нацпроекта «Жилье и городская среда» в 2020 году запланировано заключить 203 контракта по 3 региональным проектам. По состоянию на 1 октября 2020 года заключено 194 контракта на сумму 1 972,0 млн рублей, или 95,6 % от планового объема на 2020 год (203 контрактов), в том числе:

1) Региональный проект «Жилье» – 8 контрактов, или 50 % от запланированного объема (16 контрактов), на сумму 887,0 млн рублей на выполнение строительно-монтажных работ (МБОУ «СОШ № 12» – 436,3 млн рублей, МБОУ «СОШ № 13» – 431,5 млн рублей). Экономия по результатам торгов составила 5,9 млн рублей;

2) Региональный проект «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» – 14 контрактов (договоров), или 93,3 % от запланированного объема (15 контрактов) на сумму 21,52 млн рублей в целях реализации республиканской адресной программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда в Республике Дагестан в 2019-2024 годах»;

3) Региональный проект «Формирование комфортной городской среды» – 172 контракта, или 100 % от запланированного объема, на сумму 1 063,5 млн рублей на выполнение работ по благоустройству 259 территорий (94 дворовых и 165 общественных территорий (в том числе 18 дополнительных общественных территорий) в 10 городах и в 42 муниципальных районах). Сумма экономии по заключенным контрактам составила 54,8 млн рублей, из которых 41,4 млн

рублей направлены на благоустройство дополнительных 18 территорий (завершены работы на 7 дополнительных территориях).

5.4.3. По результатам проведенного мониторинга следует отметить, что основной проблемой реализации национального проекта «Жилье и городская среда» являются низкий уровень кассового освоения (51,8 % от годовых назначений (2 092,7 млн рублей)).

По состоянию на 1 октября 2020 года в шести муниципальных районах сроки завершения работ просрочены: МР «Ботлихский район» (просрочены 5 дней, не завершен 1 объект), МР «Гунибский район» (более 40 дней, не завершены 3 объекта), МР «Дахадаевский район» (более 97 дней, не завершен 1 объект), МР «Карабудахкентский район» (более 34 дней, не завершен 1 объект), МР «Цумадинский район» (более 18 дней, не завершены 2 объекта), МР «Цунтинский район» (более 5 дней, не завершен 1 объект).

По результатам проведенного мониторинга также выявлены риски выполнения мероприятий по созданию комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях – победителях Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды в 2019 – 2020 годах.

В 2020 году запланировано проведение мероприятий по «Благоустройству улицы Рзаева города Дербент Республики Дагестан» (Ворота Магалов). На реализацию проекта из федерального бюджета предусмотрено 44,5 млн рублей (средства профинансированы в полном объеме). Администрацией городского округа «город Дербент» предусмотрено софинансирование мероприятий проекта на сумму более 43 млн рублей. Контракт на выполнение работ заключен с ООО "Мастерок". Сумма контракта - 82,77 млн рублей. Однако согласно контракту были установлены поздние сроки начала работ по реализации проекта по созданию комфортной городской среды в г. Дербент – 10 августа 2020 года. Завершение мероприятий по проекту предусматриваются до конца 2020 года. В настоящее время произведена только замена и устройство инженерных сетей в подземном исполнении.

В 2020 году также реализуется переходящий проект по созданию комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях – победителях Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды 2019 года «Комплексный проект благоустройства ул. Ленина в г. Дагестанские Огни («Шелковый путь»)). Бюджет проекта составил 90 млн рублей, в том числе: грант из федерального бюджета – 75,0 млн рублей; из муниципального бюджета – 5,0 млн рублей; внебюджетные средства – 10,0 млн рублей.

По состоянию на 1 октября 2020 года готовность объекта составляет 70 %. Завершение работ предусматривается не позднее 1 ноября 2020 года (срок завершения работ перенесен с 1 сентября 2020 года в связи с задержкой заводами изготовителями поставок оборудования детских площадок и малых архитектурных форм. Финансовая ответственность для Республики Дагестан наступит при неисполнении обязательств в срок до 1 декабря 2020 года.

Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Дагестан в г. Дагестанские Огни 29 августа было проведено совещание с участием исполняющего обязанности главы города, руководителей службы заказчика и подрядной организации, по результатам которого был разработан график производства работ, предусматривающий завершение всех работ до 1 ноября 2020 года. Кроме того, было рекомендовано администрации города увеличить количество работающих на площадке, усилить строительный контроль, обеспечить незамедлительную доставку оборудования детских и спортивных площадок и малых архитектурных форм.

С учетом оставшегося срока до 1 ноября 2020 года и низких темпов проведения строительных работ имеются риски несвоевременного завершения работ и эффективного освоения средств.

5.5. Национальный проект «Экология». В 2020 году на реализацию национального проекта предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 103,4 млн рублей, в том числе за счет:

- федерального бюджета – 102,76 млн рублей;
- республиканского бюджета Республики Дагестан – 0,61 млн рублей.

На 1 октября 2020 года расходы профинансированы в сумме 50,7 млн рублей, или 49,1 % от годовых назначений (103,37 млн рублей).

Кассовые расходы исполнены в сумме 46,3 млн рублей, что составляет 91,2 % от объема финансирования (50,7 млн рублей), или 44,7 % от объема утвержденных назначений на 2020 год (103,4 млн рублей).

В 2020 году финансирование по национальному проекту «Экология» предусмотрено на реализацию 3 региональных проектов: «Чистая вода», «Сохранение лесов», «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами».

5.5.1. В рамках национального проекта бюджетные средства направлены на финансирование мероприятий 2 региональных проектов:

1) Региональный проект «Сохранение лесов» – 39,9 млн рублей, или 94,7 % от утвержденных назначений (42,1 млн рублей).

Средства, выделенные по региональному проекту, Комитетом по лесному хозяйству Республики Дагестан перечислены:

- ГБУ РД «Республиканские леса» – 19,6 млн рублей, в том числе на лесовосстановление 514 га – 12,0 млн рублей, на заготовку семян – 2,5 млн рублей, на приобретение лесохозяйственной техники и оборудования – 5,1 млн рублей. Заготовлено 415 килограмм семян из 5,5 тонн, обработано 277 га. почвы, проведены лесовосстановительные работы на 186 га. Площадь лесоразведения составила 50 га. Кассовые расходы исполнены в сумме 18,1 млн рублей, что составляет 92,3 % от объема финансирования (19,6 млн рублей), или 82,6 % от объема утвержденных назначений на 2020 год (21,9 млн рублей).

- ГАУ РД «Дагестанский лесопожарный центр» – 20,2 млн рублей на закупку лесопожарной техники и лесопожарного оборудования. Кассовое исполнение составило 19,7 млн рублей, или 100 % от утвержденных назначений.

2) Региональный проект «Чистая вода» – 10,8 млн рублей или 100 % от утвержденных назначений (10,8 млн рублей).

Бюджетные средства перечислены Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Дагестан на реализацию мероприятий по строительству объекта «Водопровод в сел. Гочоб Чародинского района». Кассовое исполнение составило 6,37 млн рублей или 59 % от утвержденных годовых назначений.

5.5.2. В рамках реализации национального проекта «Экология» в 2020 году запланировано заключить 8 контрактов по двум региональным проектам. На 1 октября 2020 года заключено 7 контрактов на сумму 43,6 млн рублей, или 87,5 % от планового объема на 2020 год (8 контрактов), в том числе:

- региональный проект «Сохранение лесов» – 6 контрактов на сумму 32,8 млн рублей, или 85,7 % от планового объема на 2020 год (7 контрактов). Закуплена и оплачена техника на общую сумму 19,9 млн рублей (пожарные автоцистерны АЦ 1,6-40 (33088) ВЛ на базе ГАЗ 33088 (4 шт.) – 15,9 млн рублей, гусеничный трактор ДТ-75 – 2,6 млн рублей, автомобиль Нива Шевроле – 0,7 млн рублей, воздуходувки (7 шт.) – 0,3 млн рублей, противопожарная установка высокого давления «Ермак» - 0,2 млн рублей. За счет экономии заключены договора на закупку радиостанций (20 шт.) – 0,10 млн рублей, пожарных рукавов (50 шт.) – 0,089 млн рублей;

- региональный проект «Чистая вода» – 1 контракт на сумму 10,8 млн рублей, или 100 % от планового объема на 2020 год, на проведение работ по объекту «Водопровод в с. Гочоб Чародинского района».

5.5.3 В 2020 году в ходе реализации регионального проекта «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами (Республика Дагестан)» было запланировано введение в промышленную эксплуатацию мощностей по обработке и утилизации отходов объемом 400 тыс. тонн за счет приобретения оборудования для мусоросортировочных комплексов на территориях городов Дербент (мощностью 100 тыс. тонн/год) и Махачкала (300 тыс. тонн/год).

Учитывая важность указанного вопроса руководство Республики Дагестан обратилось к Президенту Российской Федерации Путину В.В. (письмо №11/6-16 от 15 апреля 2020 года) с просьбой рассмотреть возможность предоставления Республике Дагестан субсидии в размере 761,5 млн. рублей на софинансирование мероприятий в рамках федерального проекта национального проекта «Экология» на строительство мусоросортировочных комплексов. В то же время, паспортом регионального проекта в целях введения в промышленную эксплуатацию 37,1 млн. тонн мощностей по обработке ТКО предусмотрено 617,4 млн рублей.

Распоряжением Правительства РФ от 29.05.2020 г. № 1449-р в республиканский бюджет поступили денежные средства из федерального бюджета на сумму 50,4 млн рублей, по которым до Министерства природных ресурсов и экологии Республики Дагестан доведены лимиты бюджетных обязательств на текущий финансовый год.

В соответствии с Соглашением о предоставлении иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение, из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации от 30.06.2020 г. № 051-17-2020-006, заключенным между Минприроды России и Правительством Республики Дагестан, Правительство Республики Дагестан постановлением от 2 сентября 2020 г. N 194 утвердило Порядок предоставления субсидий из республиканского бюджета Республики Дагестан юридическим лицам, которым присвоен статус регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Республики Дагестан, на финансовое обеспечение части затрат, возникших в результате сложившейся неблагоприятной ситуации, вызванной распространением новой коронавирусной инфекции, и связанных с предоставлением коммунальной услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами.

Согласно вышеуказанному Порядку Минприроды РД рассматривает заявку на предоставление субсидии регионального оператора ООО УК «Лидер».

В случае принятия положительного решения по данной заявке Минприроды РД заключит с региональным оператором ООО УК «Лидер» соглашение в соответствии с постановлением Правительства РФ от 09.04.2020 № 473 «Об утверждении Правил предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий по финансовому обеспечению расходов, связанных с обеспечением непрерывной работы региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федерального проекта «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами» национального проекта «Экология».

Таким образом, в 2020 году финансирование регионального проекта «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами» на реализацию мероприятий по введению в промышленную эксплуатацию 37,1 млн. тонн мощностей по утилизации отходов и фракций после обработки ТКО, не предусмотрено. Соответственно, плановые целевые показатели проекта (доля твердых коммунальных отходов, направленных на обработку в общем объеме образованных твердых коммунальных отходов - 10 %, доля твердых коммунальных отходов, направленных на утилизацию, в общем объеме образованных твердых коммунальных отходов - 4 %) в 2020 году имеют значительные риски невыполнения.

5.6. Национальный проект «Безопасные и качественные автомобильные дороги». В 2020 году на реализацию национального проекта предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 2 463,4 млн рублей, в том числе за счет:

- федерального бюджета – 1 310,0 млн рублей;
- республиканского бюджета Республики Дагестан – 1 153,4 млн рублей.

На 1 октября 2020 года расходы профинансированы в сумме 1 203,2 млн рублей, или 48,8 % от утвержденных назначений (2 463,4 млн рублей).

Кассовые расходы исполнены в сумме 1 196,3 млн рублей, что составляет 99,4 % от объема финансирования (1 203,2 млн рублей), или 48,6 % от объема утвержденных назначений на 2020 год (2 463,4 млн рублей).

В 2020 году финансирование по национальному проекту «Безопасные и качественные автомобильные дороги» предусмотрено на реализацию 2 региональных проектов: «Дорожная сеть» и «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства».

5.6.1. В рамках национального проекта бюджетные средства направлены на финансирование мероприятий 2 региональных проектов:

1) Региональный проект «Дорожная сеть» – 1 141,0 млн рублей, или 52,0 % от утвержденных назначений (2 193,9 млн рублей) на реализацию мероприятий по ремонту, капремонту, реконструкции автодорог, научно-исследовательские работы, а также на мероприятия по организации дорожного движения на 153 объектах регионального значения и улично-дорожной сети, протяженностью 84,8 км.

Кассовые расходы по региональному проекту исполнены в сумме 1 137,0 млн рублей, что составляет 99,7 % от объема финансирования (1 141,0 млн рублей), или 51,8 % от объема утвержденных назначений на 2020 год (2 193,9 млн рублей).

Бюджетные средства перечислены на выполнение дорожных работ на сети автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения, в том числе:

- реконструкция автомобильной дороги Манас - Зеленоморск - Аэропорт на участке км 0 - км 13,7 – 245,1 млн рублей, или 63,9 % от утвержденных назначений (383,7 млн рублей). Объем принятых работ по актам КС-3 – 272,1 млн рублей. Кассовое исполнение составило 245,1 млн рублей, или 100 % от объема финансирования (245,1 млн рублей), или 64,0 % от утвержденных назначений (383,7 млн рублей);

- ремонт автомобильной дороги объезд г. Махачкалы через пос. Талги на участке км 12 - км 21 + 700 – 61,2 млн рублей, или 91,5 % от утвержденных назначений (66,9 млн рублей). Объем принятых работ по актам КС-3 – 66,9 млн рублей. Кассовое исполнение составило 61,2 млн рублей, или 100 % от объема финансирования (61,2 млн рублей), или 91,5 % от утвержденных назначений (66,9 млн рублей);

- ремонт автомобильной дороги Мамраш - Ташкапур - Араканский мост на участке км 0 - км 4 – 44,0 млн рублей, или 100 % от утвержденных назначений. Работы завершены (объем принятых работ по актам КС-3 – 44,0 млн рублей или 100 % планового объема). Кассовое исполнение составило 44,0 млн рублей, или 100 % от утвержденных назначений (44,0 млн рублей);

- капитальный ремонт автомобильной дороги Мамраш - Ташкапур - Араканский мост на участке км 4 - км 10 – 92,4 млн рублей, или 76,0 % от утвержденных назначений (121,6 млн рублей). Объем принятых работ по актам

КС-3 – 108,1 млн рублей, или 89 % планового объема. Кассовые расходы исполнены в сумме 92,4 млн рублей, что составляет 100 % от объема финансирования, или 76,0 % от утвержденных назначений (121,6 млн рублей);

- ремонт автомобильной дороги Махачкала -Буйнакс – Леваши – В. Гуниб на участке км 0 - км 3 – 66,1 млн рублей, или 33,2 % от утвержденных назначений (199,3 млн рублей). Объем принятых работ по актам КС-3 – 91,2 млн рублей, или 45,8 % планового объема. Кассовые расходы исполнены в сумме 66,1 млн рублей, что составляет 100,0 % от объема финансирования, или 33,2 % от утвержденных назначений (199,3 млн рублей);

- ремонт автомобильной дороги ФАД «Кавказ» - Шамхал-Красноармейское на участке км 0 – км – 0,9 млн рублей. Объем принятых работ по актам КС-3 – 24,2 млн рублей, или 50,1 % планового объема (48,3 млн рублей). Кассовые расходы исполнены в сумме 0,9 млн рублей, что составляет 100,0 % от объема финансирования, или 1,9 % от утвержденных назначений (48,3 млн рублей);

- научно-исследовательские работы по разработке документов транспортного планирования Республики Дагестан в рамках национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» – 59,4 млн рублей, или 99,0 % от утвержденных назначений (60,0 млн рублей). Кассовые расходы исполнены в сумме 59,4 млн рублей, 99,0 % от утвержденных назначений (60,0 млн рублей);

- ремонт покрытия проезжей части на 54 объектах и организацию дорожного движения на 41 объекте улично-дорожной сети г. Махачкалы – 568,3 млн рублей, или 83,6 % от утвержденных назначений (680,0 млн рублей). Объем принятых работ по актам КС-3 – 445,7 млн рублей, или 66 % планового объема. Кассовые расходы исполнены в сумме 568,3 млн рублей, что составляет 100 % от объема финансирования, или 83,6 % от утвержденных назначений (680,0 млн рублей).

В рамках реализации регионального проекта «Дорожная сеть» в г. Махачкале планируют отремонтировать проспект им. Имама Шамиля до конца 2022 года. Магистраль является самой крупной и главной в городе, ее общая протяженность составляет 6,5 км. В ходе ремонта запланирована замена инженерных сетей по всей длине проспекта, капитальный ремонт с расширением и полная замена освещения. Завершение работ запланировано к концу 2022 года.

По состоянию на 1 октября 2020 г. на реконструкцию проспекта им. Имама Шамиля в г.Махачкала предусмотрены бюджетные ассигнования за счет средств федерального бюджета в сумме 590 млн рублей. Администрацией г. Махачкалы объявлены торги на проектно-изыскательские работы за счет средств, предоставленных в рамках указанного соглашения.

2) Региональный проект «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства» – 62,25 млн рублей, или 23,1 % от утвержденных назначений (269,5 млн рублей). Кассовые расходы по региональному проекту исполнены в сумме 59,3 млн рублей, что составляет 95,3 % от объема финансирования

(62,25 млн рублей), или 22,0 % от объема утвержденных назначений на (269,5 млн рублей).

Бюджетные средства направлены на реализацию мероприятий:

- по установке 15 шт. стационарных камер фотовидеофиксации на автомобильных дорогах (15 шт.) – 49,0 млн рублей, или 98,8 % от утвержденных назначений (49,6 млн рублей). Кассовые расходы исполнены в сумме 49,0 млн рублей, что составляет 100 % от объема финансирования, или 98,8 % от объема утвержденных назначений (49,6 млн рублей). Объем принятых работ по актам КС-3 – 49,6 млн рублей, или 100 % планового объема;

- установка комплектующих устройств средств защиты информации – 10,3 млн рублей, или 94,5 % от утвержденных назначений (10,9 млн рублей). Освоено 10,3 млн рублей или 100 % от объема финансирования, или 94,5 % от утвержденных назначений (10,9 млн рублей).

По мероприятию «Внедрение интеллектуальных транспортных систем» предусмотрено бюджетных назначений в сумме 50 млн рублей (средства федерального бюджета – 40 млн рублей, средства республиканского бюджета – 10 млн рублей). В текущем году работы запланированы только по проектированию интеллектуальных систем. Контракт на проведение работ не заключен. По состоянию на 1 октября 2020 года финансирование и кассовое освоение отсутствуют.

По мероприятию «Строительство автоматизированных пунктов весогабаритного контроля (3 пункта)» с утвержденными бюджетными назначениями в размере 99,0 млн рублей финансирование и кассовое освоение также отсутствуют.

По строительству автоматизированного пункта весогабаритного контроля на км 12 автомобильной дороги ФАД «Кавказ» - Шамхал- Красноармейское контракт заключен, работы завершены, идет приемка работ.

На строительство 2 автоматизированных пунктов весогабаритного контроля (км 6 автомобильной дороги объезд г. Махачкалы через пос. Талги, км 67 автомобильной дороги Кизляр - Терекли-Мектеб - граница Ставропольского края) контракты не заключены.

5.6.2. В рамках реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» запланировано заключить 21 контракт по 2 региональным проектам.

Заключено 16 контрактов на сумму 1 651,3 млн рублей, или 76,2 % от планового объема контрактов (21 контракт).

По региональному проекту «Дорожная сеть» заключены 12 контрактов, или 92,3 % от запланированного объема (13 контрактов) на сумму 1 549,6 млн рублей.

По объектам улично-дорожной сети г. Махачкалы по организации дорожного движения на 41 объекте – 1 контракт на сумму 62,5 млн рублей, по ремонту покрытия проезжей части на 54 объектах – 4 контракта на сумму 617,5 млн рублей.

По 5 объектам регионального и межмуниципального значения контракты

заключены в 2019 году, в том числе:

- автодорога регионального значения «Мамраш - Ташкапур - Араканский мост» – контракт на ремонт и содержание участка км 0 - км 4 на сумму 44,0 млн рублей, контракт на капремонт участка км 4 - км 10 на сумму 121,6 млн рублей;
- автодорога «Объезд г.Махачкалы через пос. Талги» на участке км 12+000 - км 21+700 - контракт на ремонт на сумму 66,9 млн рублей;
- автодорога «Манас – Зеленоморск – Аэропорт», км 0 – км 13,7 (переходящий объект) – контракт на реконструкцию (в 2020 году предусмотрен ввод 7,9 км) на сумму 383,7 млн рублей;
- автодорога «Махачкала-Буйнакск-Леваши-В. Гуниб», км 0 – км 3 (переходящий объект) – контракт на реконструкцию (на 2020 год) на сумму 199,3 млн рублей.
- автодорога ФАД «Кавказ» - Шамхал-Красноармейское на участке км 0 – км – контракт на реконструкцию (на 2020 год) на сумму 48,3 млн рублей (на сумму экономии).

В рамках реализации регионального проекта заключен контракт на научно-исследовательские работы по разработке документов транспортного планирования Республики Дагестан на сумму 60,0 млн рублей.

По региональному проекту «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства» заключены 4 контракта, или 50 % от запланированного объема (8 контрактов) на сумму 101,7 млн рублей, в том числе:

- контракт на сумму 49,5 млн рублей на установку 15 шт. стационарных камер фотовидеофиксации нарушений правил дорожного движения на автомобильных дорогах регионального значения, работы завершены.
- контракт на сумму 10,2 млн рублей на установку комплектующих устройств защиты информации и пусконаладочные работы для камер фото- и видеофиксации нарушений правил дорожного движения (159 шт.), установленных в 2018-2019 годы – 10,2 млн рублей;
- контракт на сумму 10,0 млн рублей оплата расходов, связанных с обработкой и рассылкой постановлений органов госконтроля (надзора);
- контракт на сумму 31,8 млн рублей на строительство автоматизированного пункта весогабаритного контроля на км 12 автомобильной дороги ФАД "Кавказ" - Шамхал – Красноармейское, работы завершены.

5.6.3. По результатам проведенного мониторинга следует отметить о наличии по состоянию на 1 октября 2020 года рисков несоблюдения установленных сроков реализации мероприятий по строительству и реконструкции объектов в рамках реализации нацпроекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги». Так, сроки завершения мероприятий по ремонту покрытия проезжей части на 54 объектах и организации дорожного движения на 41 объекте улично-дорожной сети г. Махачкалы установлены 2 октября 2020 года. На 1 октября 2020 года завершены работы на 65 из 85 или 76,5 % объектах улично-дорожной сети г.Махачкала. Кассовые расходы исполнены в сумме 345,5 млн рублей, или 50,8 % от годовых назначений (680,0 млн рублей).

Следует отметить, что по 4 объектам улично-дорожной сети г.Махачкала, в результате отсутствия синхронизации с мероприятиями по ремонту инженерной инфраструктуры, работы не начаты.

Согласно Плану мероприятий по реализации регионального проекта сроки завершения работ предусмотрены до 1 ноября 2020 года. С учетом оставшегося срока Счетная палата РД отмечает о наличии значительных рисков несвоевременного завершения работ и эффективного освоения средств.

По результатам проверки Счетной палатой РД реализации регионального проекта «Дорожная сеть» в 2019 году было установлено, что в нарушения условий контрактов (контракт от 14 июня 2019 года № 08 с ООО «СК Армада» на выполнение работ по организации дорожного движения) МКУ «УЖКХ г. Махачкалы» 1 октября 2019 года были подписаны акты выполненных работ по форме № КС 2, а также перечислены денежные средства за фактически незавершенные работы. Не исключаем повторения аналогичной ситуации и в 2020 году.

Дополнительно следует отметить, что распоряжением Правительства РФ от 10 августа 2020 года предусмотрено предоставление иного межбюджетного трансферта в размере 590 млн рублей на реконструкцию проспекта Имам Шамиля в г. Махачкала. В данном случае, Счетная палата РД отмечает, что включение мероприятий по реконструкции проспекта Имама Шамиля в г. Махачкала в мероприятия регионального проекта «Дорожная сеть» значительно увеличивает риски его реализации. Кроме того, Счетная палата РД отмечает, что на 1 октября 2020 года при наличии предусмотренных лимитов обязательств на реконструкцию проспекта Имама Шамиля в г. Махачкала (590 млн рублей), Министерством транспорта и дорожного хозяйства Республики Дагестан не заключено Соглашение о предоставлении межбюджетных трансфертов с г. Махачкала.

Следует учесть и сезонный характер проведения работ по ремонту дорожной сети, так как климатические условия в конце года могут вызвать дополнительные риски невыполнения запланированных мероприятий.

Существующие на данный момент по региональному проекту «Дорожная сеть» темпы освоения утвержденных бюджетных назначений и качество управления рисками реализации проекта не достаточны своевременного и качественного исполнения запланированных мероприятий и достижения целевых показателей на 2020 год. Кроме этого, принятие дополнительных обязательств по реконструкцию проспекта Имама Шамиля в г. Махачкала не обеспечило эффективных решений по предотвращению и устранению текущих рисков реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги».

Планирование основного объема кассовых расходов на III-IV кварталы 2020 года, а также установление сроков выполнения работ по контрактам до конца года, не позволяют создавать резерв для снижения возможных рисков

реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги».

Одновременно следует отметить неритмичное финансирование мероприятий нацпроекта. Так, при уровне кассового освоения на 1 октября 2020 года в размере 99,4 % (1 196,3 млн рублей) объема финансирования (1 203,2 млн рублей), уровень финансирования национального проекта составляет 48,8 % от годовых назначений (2 463,4 млн рублей) и оценивается как низкий.

5.6.4. Результаты выборочной проверки Счетной палаты Республика Дагестан исполнения регионального проекта «Дорожная сеть» в 2020 году также свидетельствуют о возможных рисках неэффективного использования бюджетных средств, выделенных на реализацию регионального проекта.

В рамках регионального проекта «Дорожная сеть», финансируемого в составе национального проекта, запланировано произвести ремонт на 85 улицах Махачкалинской городской агломерации, из которых право собственности оформлено только на 8 улиц, технические паспорта имеются на 9 улиц, при этом на балансе города Махачкалы состоят всего 20 улиц.

В нарушение статьи 10 Федерального закона от 8 ноября 2007 года № 257-ФЗ сведения об автомобильных дорогах общего пользования местного значения не по всем дорогам внесены в единый государственный реестр автомобильных дорог (ЕГРАД).

Администрацией городского округа г. Махачкала по автомобильным дорогам входящим городскую агломерацию не проведена инструментальная диагностика. Проведено только визуальное обследование состояния автодорог и улично-дорожной сети, что не соответствует Порядку проведения оценки от 27 августа 2009 года № 150. В случае проведения инструментальной диагностики, базовое значение транспортно-эксплуатационного состояния дорожной сети может не подтвердиться.

Кроме этого, не обеспечена синхронизация работ на объектах, с мероприятиями по ремонту инженерной инфраструктуры (на улицах Магидова, Лизы Чайкиной и др.). В результате, на дорогах, отремонтированных в 2019 году, в текущем году осуществляется прокладка инженерных коммуникаций с одновременным вскрытием дорожного полотна.

Отдельные автомобильные дороги (улицы), требующие проведения ремонтных работ, в том числе с песчано-гравийным покрытием, не включены в перечень улиц, подлежащих ремонту в 2020 году. В тоже время, улицы, техническое состояние которых соответствует нормативным требованиям, включены в мероприятия регионального проекта. Например, ул. имени Тахо-Годи, ул. Циолковского, ул. Ш. Руставели и ул. Э. Капиева.

Также установлено, что вместо проведения запланированного ремонта дорог, финансирование расходов фактически осуществляется на проведение капитального ремонта и реконструкции, что приводит к неправомерному использованию бюджетных средств.

МКУ «Управление ЖКХ г. Махачкалы», в нарушение пункта 1 части 9

статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ начальная максимальная цена контракта (НМЦК) по всем контрактам в рамках реализации регионального проекта определена согласно локальным сметным расчетам, при отсутствии разработанной проектно-сметной документации и обязательного проведения государственной экспертизы проектной документации, а также достоверности сметной стоимости.

В нарушение части 1 и 3 статьи 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации работы по капитальному ремонту автомобильных дорог осуществлялись в отсутствие проектной документации и, как следствие, в отсутствие положительного заключения государственной экспертизы.

Согласно ведомости объемов работ (приложение № 1 к документации об электронном аукционе) на ул. Мраморная (дорога к школе №61) предусмотрены работы по устройству светофора Т7 с декоративными пластиковыми модулями (кубиками) на сумму 3961,0 тыс. рублей. Однако, в нарушение части 12.2 статьи 48 и частей 1, 3 статьи 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации проектная документация на устройство указанного светофора МКУ «УЖКХ г. Махачкалы» не разрабатывалась, государственная экспертиза не проводилась.

В ходе визуального осмотра ряда объектов ремонта автомобильных дорог Махачкалинской агломерации, работы по которым проводились в 2019 году, были выявлено наличие просадок дорожных плит, разрушения дорожного покрытия, колейность, повреждения бетонных бортовых камней, отсутствие бетонирования швов на стыках бортовых камней и др. Кроме того, на отдельных улицах отсутствуют тротуары, освещение, дорожная разметка, дорожные знаки, пешеходные переходы и т.д. Существует реальная опасность наезда на пешеходов и особенно в темное время суток.

5.7. Национальный проект «Культура». На реализацию национального проекта в 2020 году предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 199,16 млн рублей, в том числе за счет:

- федерального бюджета – 132,5 млн рублей;
- республиканского бюджета Республики Дагестан – 66,7 млн рублей.

Дополнительно на реализацию национального проекта «Культура» по региональному проекту «Культурная среда» предусмотрены средства местных бюджетов в сумме 3,29 млн рублей, с учетом которых бюджет национального проекта составляет – 202,5 млн рублей.

На 1 октября 2020 года расходы профинансированы в сумме 197,47 млн рублей, или 99,2 % от утвержденных назначений (199,16 млн рублей).

Кассовые расходы исполнены в сумме 160,8 млн рублей, в том числе: средства федерального бюджета – 113,14 млн рублей, средства республиканского бюджета – 47,67 млн рублей.

Средства местных бюджетов освоены в сумме 2,34 млн рублей, или 71,0 % от предусмотренных назначений (3,29 млн рублей).

В 2020 году финансирование по национальному проекту «Культура»

предусмотрено на реализацию 3 региональных проектов: «Культурная среда», «Творческие люди», «Цифровая культура».

5.7.1. В рамках национального проекта бюджетные средства направлены на финансирование мероприятий 3 региональных проектов:

1) Региональный проект «Культурная среда» – 171,78 млн рублей, или 100 % от утвержденных назначений.

Кассовое исполнение составило 150,3 млн рублей, или 87,5 % от объема утвержденных назначений на 2020 год (171,78 млн рублей), в том числе: средства федерального бюджета – 113,14 млн рублей, средства республиканского бюджета – 37,15 млн рублей.

Средства местных бюджетов освоены в сумме 2,34 млн рублей, или 71,0 % от предусмотренных назначений (3,29 млн рублей).

Бюджетные средства перечислены на реализацию мероприятий по:

- обеспечению детских музыкальных, художественных, хореографических школ, училищ и школ искусств необходимыми инструментами, оборудованием и материалами – 23,9 млн рублей или 100 % от утвержденных назначений. Кассовое исполнение – 23,44 млн рублей, или 98,1 % от утвержденных назначений (23,9 млн рублей) (ГБПОУ РД «Махачкалинское музыкальное училище им. Г.А. Гасанова» – 7,16 млн рублей, ГБПОУ РД «Дербентское музыкальное училище» – 5,86 млн рублей, ГБУДО РД «Республиканская школа искусств им. Барият Мурадовой» – 1,82 млн рублей. ГБУДО РД «Республиканская школа искусств М.Кажлаева для особо одаренных детей» – 8,6 млн рублей);

- капитальному ремонту домов культуры – 65,9 млн рублей или 100 % от утвержденных назначений. Кассовое исполнение – 46,88 млн рублей, или 71,12 % от утвержденных назначений (Дом культуры в сел. Какашур – 10,76 млн рублей, Дом культуры в сел. Доргели Карабудахкентского района – 12,1 млн рублей, Дом культуры в сел. Хучада Шамильского района – 2,64 млн рублей, Дом культуры в сел. Верхний Арши Левашинского района – 10,38 млн рублей, Дом культуры в сел. Унцукуль Унцукульского района – 11 млн рублей). По Дому культуры в сел. Унчукатль Лакского района кассовое освоение отсутствует;

- строительству Дома танца ансамбля «Лезгинка» – 85,3 млн рублей, или 100 % от утвержденных назначений на 2020 год (85,3 млн рублей). Кассовое исполнение – 82,3 млн рублей, или 96,5% от утвержденных назначений (85,3 млн рублей).

2) Региональный проект «Творческие люди» – 23,69 млн рублей, или 93,3 % от утвержденных назначений (25,38 млн рублей).

Кассовые расходы исполнены в сумме 9,52 млн рублей, что составляет 40,2 % от объема финансирования (25,38 млн рублей), или 37,5 % от объема утвержденных назначений (25,38 млн рублей), в том числе на проведение:

- выставочных проектов, ведущих федеральных и региональных музеев – 2,5 млн рублей;

- выставки «Дагестанская вышивка» в Богородицком дворце - музее г. Богородицк в Тульском областном музее города Тула – 0,15 млн рублей;

- выставки «Империя Кавказа» в г. Москва – 0,25 млн рублей;
- выставки «Архив Ахульго» в Северной Осетии – 0,1 млн рублей;
- выставки «лицо кавказской национальности» в г. Сочи – 0,18 млн рублей;
- выставки «Древний Дербент» в г. Йошкар-Ола – 0,36 млн рублей;
- выставки «Дагестанская вышивка» в г. Тула – 0,087 млн рублей;
- выставки «Многообразие красок Кавказа» в г. Москва -0,043 млн рублей
- выставки «Древний Дербент» в г. Грозный – 0,36 млн рублей
- выставки «Г.Гагарин-певец Кавказа» в г. Волжск – 0,36 млн рублей
- выставки «Многообразие красок Кавказа» в г. Санкт-Петербург - 0,34 млн рублей;
- выставки «Открытие храмы» -3 в г. Москва – 0,137 млн рублей;
- выставки «Открытие храмы» в г. Астрахань – 0,137 млн рублей;
- фестивалей в области развития любительских (самостоятельных) коллективов – 0,31 млн рублей;
- международного фестиваля фольклора и традиционной культуры «Горцы» - 6,0 млн рублей;
- мероприятий, направленные на укрепление российской идентичности – 0,54 млн рублей;
- повышение квалификации специалистов – 0,17 млн рублей

3) Региональный проект «Цифровая культура» – 2 млн рублей, или 100 % от утвержденных назначений.

Бюджетные средства перечислены на мероприятия по созданию мультимедийного гида по экспозициям с использованием технологии виртуальной реальности на основе цифровой платформы «Артефакт» в Дербентском государственном историко-архитектурном и художественном музее-заповеднике.

Кассовое исполнение составило 1,0 млн рублей, или 50 % от утвержденных назначений (2,0 млн рублей).

5.7.2. В рамках реализации национального проекта «Культура» в 2020 году запланировано заключить 50 контрактов по трем региональным проектам. По состоянию на 1 октября 2020 года заключено 48 контрактов на сумму 180,7 млн рублей, или 96 % от планового объема на 2020 год (50 контрактов), в том числе:

- региональный проект «Культурная среда» – 20 контрактов на сумму 167,5 млн рублей, или 100 % от запланированного объема (на капитальный ремонт 6 объектов культуры – 6 контрактов на сумму 65,9 млн рублей, на переоснащение образовательных учреждений в сфере культуры – 11 контрактов на сумму 23,9 млн рублей, по строительству Дома танца ансамбля «Лезгинка» – 3 контракта на сумму 465,53 млн рублей на период строительства 2020-2022 гг. (бюджет 2020 года – 85,3 млн рублей)). По результатам торгов образовалась экономия (7,59 млн рублей), на сумму которой будут заключены дополнительные соглашения;
- региональный проект «Творческие люди» – 24 контракта, или 92,3 % от запланированного объема (26 контрактов), (на реализацию культурно-

познавательных программ для школьников – 1 контракт на сумму 0,25 млн рублей, организацию и проведение фестиваля любительских творческих коллективов – 1 контракт на сумму 0,35 млн рублей, поддержку добровольческих движений – 1 контракт на сумму 0,22 млн рублей, организацию и проведение творческих фестивалей и конкурсов для детей и молодежи – 1 контракт на сумму 0,35 млн рублей, реализацию выставочных проектов, ведущих федеральных и региональных музеев – 15 контрактов на сумму 3,52 млн рублей, реализацию творческих проектов по укреплению гражданской идентичности – 2 контракта на сумму 6,55 млн рублей), реализация всероссийских и международных творческих проектов – 3 проекта на сумму 12,5 млн рублей;

- региональный проект «Цифровая культура» – 4 контракта на сумму 2,0 млн рублей, или 100 % от запланированного объема, на создание мультимедийного гида по экспозициям в Дербентском государственном историко-архитектурном и художественном музее-заповеднике.

5.7.3. В рамках реализации регионального проекта «Культурная среда», входящего в состав национального проекта «Культура», в 2020 году запланированы строительство и реконструкция 6 объектов культуры. По состоянию на 1 октября 2020 года уровень строительной готовности составляет:

- Дом культуры в сел. Какашура (срок завершения – 31.10.2020г.) – 40 %;
- Дом культуры в сел. Доргели Карабудахкентского района (срок завершения – 31.10.2020г.) – 50 %,
- Дом культуры в сел. Унчукатль Лакского района (срок завершения – 31.10.2020г.) – 50 %,
- Дом культуры в сел. Хучада Шамильского района (срок завершения – 31.10.2020г.) – 60 %,
- Дом культуры в сел. Верхний Арши Левашинского района (срок завершения – 1.10.2020г.) – 90%,
- Дом культуры сел. Унцукуль Унцукульского района (срок завершения – 14.09.2020г.) – 100 %.

В рамках реализации мероприятий по реновации региональных и муниципальных учреждений культуры в ходе регионального проекта «Культурная среда» предусмотрено строительство Дома танца ансамбля «Лезгинка», в г. Махачкала Республики Дагестан (период строительства 2020 - 2022 гг.). Общий объем средств, выделенных на реализацию проекта, составляет 778,5 млн рублей (средства федерального проекта – 500,0 млн рублей, средства республиканского проекта – 278,5 млн рублей).

По состоянию на 1 октября 2020 года уровень строительной готовности по строительству объекта составляет - 5 %. Кассовое исполнение по строительству объекта составляет 82,3 млн рублей, или 96,5% от утвержденных назначений на 2020 год (85,3 млн рублей). Риски освоения предусмотренных бюджетных ассигнований на 2020 год, отсутствуют. В то же время по итогам заседания Правительства Республики Дагестан от 22 июля 2020 года № 7 было дано

поручение проработать возможность досрочного (в 2021 году, вместо 2024 года) окончания строительства Дома танца ансамбля «Лезгинка», что значительно увеличивает риски своевременной сдачи объекта.

5.7.4. По результатам проведенного мониторинга следует отметить, что ключевыми рисками реализации нацпроекта «Культура» являются соблюдение установленных сроков реализации мероприятий по строительству и реконструкции объектов культуры. По трем объектам (Дом культуры в сел. Какашура, Дом культуры в сел. Доргели Карабудахкентского района, Дом культуры в сел. Унчукатль Лакского района) срок завершения строительных работ установлен до 31.10.2020г.). Однако на текущую дату выполнена только половина (до 50 %) предусмотренного объема работы.

По состоянию на 1 октября 2020 года должно были быть завершены работы по реконструкции Дома культуры в сел. Верхний Арши Левашинского района. Однако строительная готовность объекта составила 90 %, что свидетельствует о низком уровне проводимого строительного контроля.

Одновременно следует отметить, о наличии рисков по региональному проекту «Культурная среда» в связи с проведением мероприятий в целях недопущения распространения на территории Республики Дагестан коронавирусной инфекции (в связи с запретом на проведение культурных, выставочных, просветительских мероприятий с очным присутствием граждан). Так, показатель «Увеличение на 15 % числа посещений организаций культуры (тысяча посещений) (нарастающим итогом» по Республике Дагестан составляет 10 108,79 тыс. посещений. Фактически исполнение показателя на 1 октября 2020 года составляет 4 272,1 тыс. посещений или 42,3 % от планового значения (10 108,79 тыс. посещений). С учетом сложившейся санитарно-эпидемиологической обстановки, достижение показателя к концу года не представляется возможным. Необходимо корректировка планового значения показателя с учетом сложной санитарно-эпидемиологической обстановки.

5.8. Национальный проект «Малое и среднее и предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы». В 2020 году на реализацию нацпроекта предусмотрены ассигнования в сумме 647,38 млн рублей, в том числе за счет:

- федерального бюджета – 625,2 млн рублей;
- республиканского бюджета Республики Дагестан – 22,2 млн рублей.

На 1 октября 2020 года расходы профинансированы в сумме 268,6 млн рублей, или 41,5 % от утвержденных назначений.

Кассовые расходы исполнены в сумме 143,1 млн рублей, что составляет 53,3% от объема финансирования (268,6 млн рублей), или 22,1 % от объема утвержденных назначений (647,4 млн рублей).

В 2020 году финансирование по нацпроекту предусмотрено на реализацию 4 региональных проектов:

- «Расширение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к финансовым ресурсам, в том числе к льготному финансированию»;

- «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства»;
- «Популяризация предпринимательства»;
- «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации».

5.8.1. Профинансированные бюджетные средства направлены на финансирование мероприятий 4 региональных проектов:

1) Региональный проект «Расширение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к финансовым ресурсам, в том числе к льготному финансированию» – 16,88 млн рублей, или 100 % от утвержденных назначений (16,88 млн рублей). Бюджетные средства направлены на увеличение объема выдаваемых микрозаймов и на создание и развитие региональных гарантийных организаций. Кассовое исполнение составило 16,8 млн рублей, или 100 % от финансирования.

По состоянию на 1 октября 2020 года количество выданных микрозаймов МФО субъектам МСП составило 567 единиц или 106,6 % от планового объема (532 единицы).

Фондом микрофинансирования и лизинга РД в 2020 году выданы 44 микрозайма на сумму 126,2 млн рублей, в том числе:

25 микрозаймов в сфере «торговли» на сумму 63 020,8 тыс. рублей, или 50,0 % от общего объема, в среднем один заемщик получил 2 520,8 тыс. рублей;

7 микрозаймов в сфере услуг (грузоперевозка, полиграфия, реклама и пр.) на сумму 24 739,5 тыс. рублей, или 19,6 % от общего объема, в среднем один заемщик получил 3 534,2 тыс. рублей;

5 микрозаймов в сфере «сельское хозяйство» на сумму 14 800,0 тыс. рублей, или 11,7 % от общего объема, в среднем один заемщик получил 2 960,0 тыс. рублей;

3 микрозайма в сфере «общественного питания» на сумму 13 000,0 тыс. рублей, или 10,3 % от общего объема, в среднем один заемщик получил 4 333,3 тыс. рублей;

3 микрозайма в сфере «производства» на сумму 7 650,0 тыс. рублей, или 6,0 % от общего объема, в среднем один заемщик получил 2 550,0 тыс. рублей;

1 микрозайм в сфере «медицина» на сумму 3 000,0 тыс. рублей, или 2,4 %.

Фондом микрофинансирования субъектов малого и среднего предпринимательства РД выдано 523 микрозайма.

- объем финансовой поддержки, оказанной субъектам малого и среднего предпринимательства, при гарантийной поддержке региональной гарантийной организации составил 40,5 млн рублей или 20,1 % от планового объема (план – 201,34 млн рублей), в том числе в 5 займов сфере «оптово-розничной торговли» на сумму 23 712,3 тыс. рублей, 3 займа в сфере «предоставления услуг» на сумму 8 811,5 тыс. рублей и 2 займа в сфере «сельское хозяйство» на сумму 8 000,0 тыс. рублей.

2) Региональный проект «Акселерация субъектов малого и среднего

предпринимательства» – 226,76 млн рублей, или 45,9 % от утвержденных назначений (493,7 млн рублей).

Кассовые расходы исполнены в сумме 101,2 млн рублей, что составляет 44,6 % от объема финансирования (226,76 млн рублей), или 20,5 % от объема утвержденных назначений на 2020 год (493,7 млн рублей). Оставшиеся 392,5 млн рублей предназначены для строительства индустриального (промышленного) парка «Аврора».

В рамках заключенного соглашения от 23 апреля 2020 года с Агентством по предпринимательству и инвестициям Республики Дагестан ГАУ РД «Центр поддержки предпринимательства» профинансировано на реализацию мероприятий:

- «Оказание комплекса услуг, сервисов и мер поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства в центрах «Мой бизнес» – 65,38 млн рублей, или 100 % от утвержденных назначений на 2020 год. Доля субъектов малого и среднего предпринимательства, охваченных услугами Центра «Мой бизнес» - 8,3 % (план – 4 %);

- «Обеспечение доступа субъектов МСП к экспортной поддержке» (Центр координации и поддержки экспортно-ориентированных предприятий МСП (ЦКПЭД) – 27,3 млн рублей. Количество субъектов МСП, выведенных на экспорт (нарастающим итогом) по состоянию на 1 октября 2020 года составило 20 единиц, нарастающим итогом, или 100 % от планового показателя.

- «Реализация программы поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в целях их ускоренного развития в моногородах» – 8,5 млн рублей. По состоянию на 1 октября 2020 года количество получивших поддержку субъектов МСП в моногородах составляет 1 ед. (план – 5 единиц).

Количество субъектов МСП и самозанятых граждан, получивших поддержку в рамках регионального проекта (нарастающим итогом) по состоянию на 1 октября 2020 года составило 1,98 тыс. единиц (план – 0,99 тыс. единиц);

Не реализованы мероприятия по инвестированию в основной капитал субъектов МСП, получивших доступ к производственным площадям и помещениям в рамках промышленных парков (план – 32 млн рублей);

3) Региональный проект «Популяризация предпринимательства» – 23,21 млн рублей, или 100 % от утвержденных назначений (23,21 млн рублей).

Кассовое исполнение составило 23,21 млн рублей, или 100 % от объема утвержденных назначений на 2020 год.

В рамках заключенного соглашения от 23 апреля 2020 года № 06-Г-2020 Агентством по предпринимательству и инвестициям Республики Дагестан средства перечислены ГАУ РД «Центр поддержки предпринимательства» на реализацию программ по вовлечению в предпринимательскую деятельность и содействию созданию собственного бизнеса. По состоянию на 1 октября 2020 года:

- количество вновь созданных субъектов МСП участниками федерального проекта составляет 174 субъекта (план (нарастающим итогом) – 425 ед.);

- количество физических лиц – участников регионального проекта, занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, по итогам участия в федеральном проекте составляет 723 человек (план (нарастающим итогом) – 2 302 чел.);

- количество обученных основам ведения бизнеса, финансовой грамотности и иным навыкам предпринимательской деятельности составляет 2 990 человек (план (нарастающим итогом) – 3 530 чел.);

- количество физических лиц – участников регионального проекта составляет 12 700 человек (план (нарастающим итогом) – 19 438 чел.).

4) Региональный проект «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации» - 1,78 млн рублей или 1,6 % от утвержденных назначений (113,6 млн рублей).

Кассовое исполнение составило 1,78 млн рублей, или 100 % от объема финансирования, или 1,6 % от объема утвержденных назначений на 2020 год (113,6 млн рублей), которые предоставляются после прохождения конкурсных процедур по предоставлению грантов «Агростартап», а также предоставления сельскохозяйственными потребительскими кооперативами (СПоК) документов на возмещение части понесенных затрат. С учетом сезонного характера работ финансирование запланировано в III-IV кварталах 2020 года.

По состоянию на 1 октября 2020 года Министерством сельского хозяйства и продовольствия Республики Дагестан предоставлена субсидия 1 СПоК в сумме 1,78 млн рублей. В текущем году создано 8 СПоК (план – 2 СПоК) и 52 КФХ (план – 31).

5.8.2. В рамках реализации национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» запланировано заключение 150 контрактов по двум региональным проектам. По состоянию на 1 октября 2020 года заключен 121 контракт на сумму 69,0 млн рублей, или 80,7 % от планового объема контрактов на 2020 год (150 контрактов), в том числе:

- региональный проект «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» – 96 контрактов на сумму 57,1 млн рублей, или 78,0 % от планового объема на 2020 год (123 контрактов). Контракты заключены на предмет покупки оборудования, оказания консультационных услуг по различным направлениям, обеспечения участия в международных выставках.

- региональный проект «Популяризация предпринимательства» – 25 контрактов на сумму 12,0 млн рублей, или 92,6 % от планового объема на 2020 год (27 контрактов) Контракты заключены на проведение социологического исследования на предмет уровня предпринимательской активности и на организацию и проведение экспертной встречи «Юридическая безопасность малого и микробизнеса и антикризисные аспекты».

5.8.3. В рамках мероприятий регионального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» предусмотрено завершение строительства промышленного (индустриального) парка «Аврора» с объемом финансирования в сумме 392,5 млн рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 372,9 млн рублей.

Общая уточненная стоимость объекта по состоянию на 1 октября 2020 года составляет 710,8 млн рублей.

В период с 2016 года по 2018 год по объекту освоено 310,4 млн рублей.

В 2019 году выделенные средства не были освоены в связи с необходимостью корректировки проектно-сметной документации в виду несоответствия проектных решений участку проведения строительства индустриального парка (проектная документация индустриального парка, изначально разработанная под участок строительства в сел. Гурбуки, не была в полной мере адаптирована под новый участок строительства в местности «Уйташ»).

Следует отметить, что в соответствии с распоряжением Правительства Республики Дагестан от 2 июня 2020 года № 119-р Агентству по предпринимательству и инвестициям Республики Дагестан за счет средств, предусмотренных в республиканском бюджете Республики Дагестан на 2020 год, за счет средств Республиканской инвестиционной программы (за счет средств резерва на обеспечение участия в мероприятиях федеральных программ) выделены 19,45 млн рублей на подготовку проектно-сметной документации по объекту «Создание и развитие технопарка, промышленного (индустриального парка) «Аврора» в Карабудахкентском районе (местность «Уйташ») Республики Дагестан с отнесением их к расходам государственной программы Республики Дагестан «Экономическое развитие и инновационная экономика».

Стоимость работ по разработке указанной проектной документации, по результатам аукциона, прошедшего 18 июня 2020 года, определена в сумме 5,7 млн рублей (победитель аукциона ООО «Проектархстрой»). Объявление торгов и заключение контрактов на проведение строительно-монтажных работ планируется после внесения изменений в проектно-сметную документацию.

По итогам заседания Правительства Республики Дагестан от 22 июля 2020 года № 7 было дано поручение о необходимости заключения контракта на выполнение строительно-монтажных работ по строительству промышленного (индустриального парка) «Аврора» до 1 октября 2020 года. Однако, в настоящее время проектно-сметная документация и результаты инженерных изысканий проходят государственную экспертизу в ГАУ РД «Государственная экспертиза проектов». Заключение контрактов на строительно-монтажные работы и поставку оборудования планируется в начале ноября 2020 г.

С учетом сроков разработки и утверждения проектной документации, а также проведения конкурса по отбору порядной организации для осуществления строительно-монтажных работ и необходимости соблюдения процедур по

организации строительства, существуют значительные риски завершения запланированных мероприятий в 2020 году.

5.8.4. Проведенный анализ показал, что ключевой проблемой реализации национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» является своевременное завершение мероприятий по созданию промышленного (индустриального парка) «Аврора». Средства на строительство запланировано освоить по мере заключения контрактов в течение IV квартала 2020 года, что увеличивает риски своевременного строительства и ввода объекта в эксплуатацию.

По региональному проекту «Популяризация предпринимательства» обеспечено финансирование и полное освоение бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию проекта на 2020 год. Однако, не обеспечено заключение планового объема контрактов – 92,6 % от планового объема на 2020 год.

По региональному проекту «Расширение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к финансовым ресурсам, в том числе к льготному финансированию» также обеспечено финансирование и полное освоение бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию проекта на 2020 год. Однако по состоянию на 1 октября 2020 года объем финансовой поддержки, оказанной субъектам малого и среднего предпринимательства, при гарантийной поддержке региональной гарантийной организации составил только 40,5 млн рублей или 20% планового значения (201,34 млн рублей).

За прошедший сентябрь месяц 2020 года наблюдается динамика роста значений всех показателей, за исключением целевого показателя «Количество вновь созданных субъектов МСП» регионального проекта «Популяризация предпринимательства». Однако, в ходе реализации национального проекта имеются риски недостижения плановых целевых показателей, в связи с введенными ограничениями на осуществление деятельности субъектов МСП и проведение массовых мероприятий.

Агентству по предпринимательству и инвестициям Республики Дагестан следует усилить контроль за подведомственными организациями, так как перечисление бюджетных средств на счета подведомственных организаций не обеспечивает полное освоение профинансированных средств, а также достижение целевых показателей.

5.9. Национальный проект «Международная кооперация и экспорт».

В 2020 году на реализацию национального проекта предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 42,4 млн рублей, в том числе за счет:

- федерального бюджета – 42,0 млн рублей;
- республиканского бюджета Республики Дагестан – 0,4 млн рублей.

На 1 октября 2020 года расходы профинансированы в сумме 42,4 млн рублей, или 100 % от утвержденных назначений. Кассовые расходы исполнены

в сумме 32,6 млн рублей, что составляет 76,9 % от объема утвержденных назначений (42,4 млн рублей).

В 2020 году финансирование по национальному проекту «Международная кооперация и экспорт» предусмотрено только на реализацию регионального проекта «Экспорт продукции АПК», в рамках которого средства направлены на финансирование мероприятий по мелиорации земель сельскохозяйственного назначения.

Средства господдержки предоставляются сельхозтоваропроизводителям в виде субсидий после завершения ими мелиоративных работ и последующего представления соответствующих документов в Минсельхозпрод РД. АО «Кизлярагрокомплекс» завершил проведение мелиоративных работ (реконструкция и строительство рисовых чеков соответственно на площади 590 га и 200 га) и получил субсидии в размере 32,609 млн руб. ООО «Кизляр урицкий мясокомбинат» завершил проведение мелиоративных работ (строительство рисовых чеков на площади 94 га) и направлены документы на получение субсидии в размере 9,824 млн рублей.

Заключение контрактов в ходе реализации национального проекта не предусмотрено.

На 1 октября 2020 года экспорт продукции АПК республики (по данным ФТС) составил 19,8 млн долл. США (81,8 % целевого индикатора на 2020 год).

По результатам мониторинга на 1 октября 2020 года проблем и рисков по мероприятиям, обеспеченным финансированием в ходе реализации национального проекта «Международная кооперация и экспорт» не выявлено.

5.10. Национальный проект «Цифровая экономика». В 2020 году предусмотрены бюджетные ассигнования на сумму 4,64 млн рублей, в том числе за счет:

- федерального бюджета – 4,59 млн рублей;
- республиканского бюджета Республики Дагестан – 0,05 млн рублей.

На 1 октября 2020 года расходы профинансированы в сумме 4,64 млн рублей, или 100 % от утвержденных назначений.

В 2020 году финансирование по национальному проекту «Цифровая экономика» предусмотрено на реализацию 1 регионального проекта («Цифровое государственное управление»). Средства профинансированы на реализацию мероприятий по обновлению 27 региональных сервисов межведомственного электронного взаимодействия в Республике Дагестан. На 1 октября 2020 года кассовое исполнение отсутствует.

В рамках реализации регионального проекта «Цифровое государственное управление» предусмотрено заключение в III квартале 2020 года одного контракта. Контракт не заключен.

Для того, чтобы освоить федеральную субсидию на разработку новых видов сведений Системы межведомственного электронного взаимодействия

СМЭВ необходимо внесение изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2019 года № 1557 «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Информационное общество», так как установлено, что федеральные средства можно расходовать на сервисы общим объемом вызовов более 100. В связи с тем, что указанный сервис в республике представлен только в единственном экземпляре, необходимо внесение изменений в указанное постановление Правительства Российской Федерации.

По региональному проекту «Информационная инфраструктура» национального проекта «Цифровая экономика» в 2020 году предусмотрены мероприятия по подключению 268 объектов к сети «Интернет». По состоянию на 1 октября 2020 года фактически подключено 173, или 65 % от планового объема, в том числе:

- фельдшерских и фельдшерско-акушерских пунктов государственной и муниципальной систем здравоохранения – 17 (план – 49);
- государственных (муниципальных) образовательных организаций, реализующих образовательные программы общего образования и/или среднего профессионального образования - 31 (план – 63);
- органов государственной власти, органов местного самоуправления и государственных внебюджетных фондов – 24 (план – 54).

Следует отметить, что уровень реализации мероприятий недостаточен, так как перечисленные объекты относятся к категории социально значимых объектов. За сентябрь месяц 2020 года показатели не изменились и остались на уровне 1 сентября 2020 года. С учетом мероприятий, реализуемых в целях противодействия распространению коронавирусной инфекции, подключение к скоростному интернету позволит повысить качество оказываемой медицинской помощи, а также уровень образования в отдаленных населенных пунктах республики.

По результатам мониторинга на 1 октября 2020 года по мероприятиям, обеспеченным финансированием в ходе реализации национального проекта «Цифровая экономика» имеются риски несвоевременного завершения работ и эффективного освоения средств. Внесение изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2019 года № 1557 «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Информационное общество» в целях освоения предусмотренных средств федерального назначения на реализацию национального проекта потребует проведения длительных процедур согласования и утверждения. Указанное может привести к несоблюдению сроков реализации мероприятий национального проекта.

На реализацию 4 региональных проектов («Цифровые технологии», «Информационная безопасность», «Информационная инфраструктура», «Кадры для цифровой экономики», национального проекта «Цифровая экономика») в

рамках реализации национального проекта финансирование не предусмотрено. Финансирование указанных региональных проектов осуществляется в рамках реализации Государственной программы Республики Дагестан «Развитие информационно-коммуникационной инфраструктуры Республики Дагестан». Средства, секвестрированные в апреле текущего года, были возвращены Минкомсвязи РД в соответствии с распоряжением Правительства Республики Дагестан № 241-р от 11.09.2020г. «О внесении изменений в сводную бюджетную роспись республиканского бюджета Республики Дагестан на 2020 год». В связи с чем сроки реализации мероприятий перенесены на IV квартал 2020 года, что одновременно увеличивает риски своевременной реализации мероприятий региональных проектов национального проекта «Цифровая экономика» и достижения целевых показателей на 2020 год.

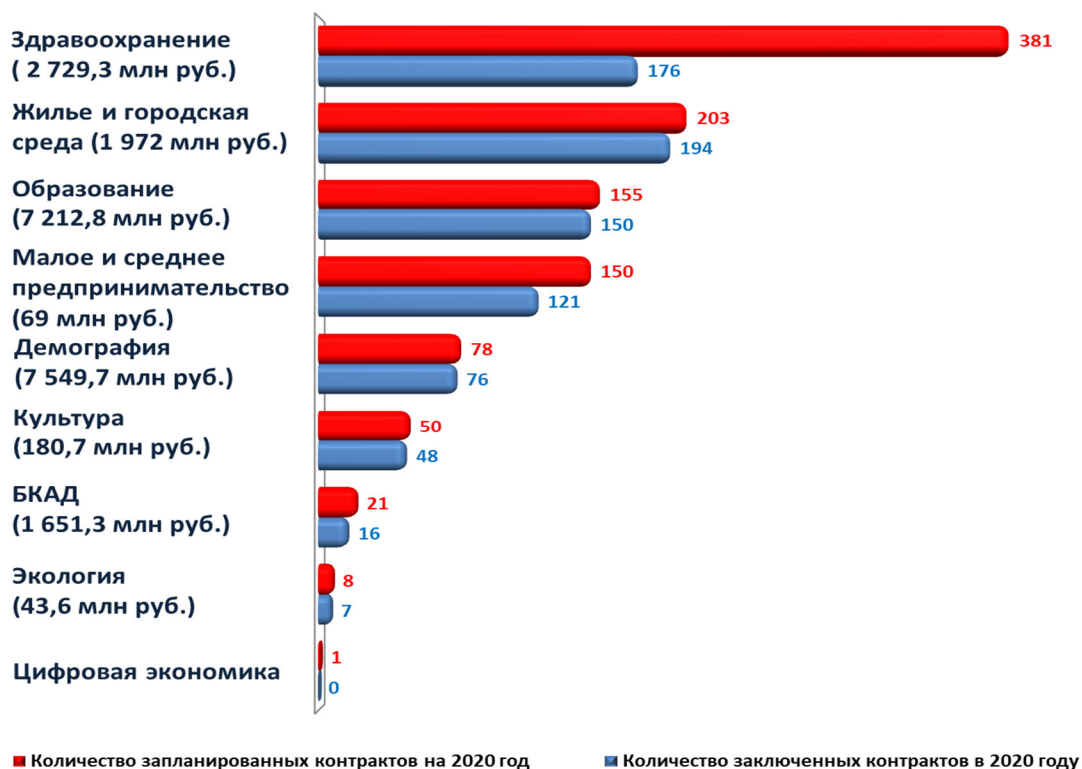
По региональному проекту «Информационная безопасность» отсутствие финансирования в органах государственной власти Республики Дагестан на закупку лицензий отечественных информационных систем и отечественного антивирусного программного обеспечения может отрицательно отразиться на выполнении целевых показателей регионального проекта.

В связи с недостаточностью средств Министерством информатизации, связи и массовых коммуникаций Республики Дагестан в Министерство финансов Республики Дагестан от 03.08.2020 г. № 09-09-2588/20 направлено письмо о необходимости выделения дополнительных средств из республиканского бюджета Республики Дагестан на реализацию мероприятий региональных проектов в объеме 140,9 млн рублей. Однако в предоставлении запрашиваемых средств было отказано.

6. В рамках реализации национальных проектов в 2020 году запланировано заключение 1 047 контрактов (договоров). По состоянию на 1 октября 2020 года заключено 788 контрактов (договоров) на сумму 21 408,5 млн рублей, или 75,3 % от планового показателя. При доведенных лимитах бюджетных обязательств, проведение значительного объема закупок было запланировано на II полугодие 2020 года.

Министерствами и ведомствами Республики Дагестан, ответственными за реализацию национальных (региональных) проектов, не исполнено поручение Председателя Правительства Республики Дагестан А.А. Здунова в части принятия мер по заключению всех контрактов на выполнение мероприятий региональных проектов до 15 марта 2020 года. В этой связи по итогам заседания Правительства Республики Дагестан от 22 июля 2020 года № 7 окончательные сроки заключения всех контрактов по поставке оборудования были установлены до 31 августа 2020 года. Однако и в данном случае, ответственные министерства и ведомства не смогли исполнить указанное поручение в установленные сроки. По состоянию на 1 октября 2020 года не заключено 250 запланированных контрактов, сроки заключения которых запланированы непосредственно до декабря 2020 года (6 контрактов).

Количество контрактов (договоров), запланированных и заключённых в ходе реализации национальных (региональных) проектов в 2020 году



Следует отметить, что в большей части заключённых контрактов, особенно в целях строительства или капитального ремонта объектов сроки исполнения контрактов определены до 31 декабря 2020 года, что не позволяет обеспечить резерв времени, для проведения мероприятий по вводу в эксплуатацию построенных объектов.

7. Проведенный анализ показал, что по истечении девяти месяцев 2020 года, по-прежнему наблюдается крайне неравномерное финансирование мероприятий национальных (региональных) проектов и низкие темпы освоения бюджетных средств. Главными распорядителями бюджетных средств не принимаются должные меры по своевременному финансированию и освоению выделяемых бюджетных средств, что влечет за собой значительные риски выполнения запланированных мероприятий.

В 2019 году основной объем бюджетных ассигнований, предусмотренный на реализацию национальных проектов профинансирован в декабре 2019 года. В текущем году основная часть лимитов финансирования 2020 года на строительство 73 объектов была доведена только II квартале 2020 года в объеме 8,7 млрд рублей (73 % от годового лимита), из них – 3,5 млрд. рублей в июне 2020 года. Полагаем, повторения аналогичной ситуации и в 2020 году.

По истечении девяти месяцев 2020 года существенные риски несвоевременного освоения бюджетных средств и выполнения плановых

целевых показателей сохраняются по следующим национальным проектам: «Демография» (46,8 % от утвержденных назначений), «Образование» (27,3 % от утвержденных назначений), «Здравоохранение» (11,5 % от утвержденных назначений), «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» (22,1 % от утвержденных назначений), «Безопасные и качественные автомобильные дороги» (48,6 % от утвержденных назначений) по которым предусмотрены мероприятия по строительству и реконструкции объектов социальной значимости.

С начала реализации национальных проектов в Республике Дагестан, по строительству объектов имелись отдельные недостатки при проектировании, проведении архитектурно-градостроительной деятельности, а также подготовке исходной разрешительной документации. Планирование общего количества строительных объектов осуществлено без учета региональной специфики и оценки реальных возможностей реализации мероприятий. В результате строительная отрасль Республики Дагестан оказалась не готова к одновременному строительству большого количества объектов в сжатые сроки, в условиях недостаточности финансовых и трудовых ресурсов, а также при отсутствии соответствующего материально-технического обеспечения.

Отсутствие в муниципальных образованиях генпланов поселений, проектов землепользования, застройки, территориальных схем планирования привело к несвоевременному представлению правоустанавливающей и исходно-разрешительной документации, разработке проектно-сметной документации и получению заключения экспертиз.

В целях ускорения начала сроков строительства объектов по национальному проекту «Демография» и национальному проекту «Образование» в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2019 года № 2247-р генеральным подрядчиком строительства 73 объектов образовательных организаций было определено ФГУП «ГВСУ № 4» Министерства обороны Российской Федерации.

ГКУ РД «Дирекцией государственного единого заказчика застройщика» было запланировано заключение 73 контрактов с ФГУП «ГВСУ № 4» на общую сумму 16 262 млн рублей. По состоянию на 1 октября 2020 года фактически заключено 67 контрактов на сумму 12 331,2 млн рублей. Не заключены контракты на строительство 6 объектов (2 сада и 4 школы) на общую сумму 3 930,8 млн рублей.

Организация процесса строительства объектов осуществляется ФГУП «ГВСУ № 4» Министерства обороны Российской Федерации путем заключения субподрядов со строительными организациями, которые ведут свою деятельность на территории Республики Дагестан. То есть, непосредственно строителями являются субподрядчики. Контроль за объектами ни заказчиком (ГКУ РД «ДЕГЗЗ»), ни генподрядчиком (ФГУП ГВСУ №4) не ведётся, несмотря на то, что они являются ответственными за качество строительства объектов и соблюдение сроков строительства.

Проведенный Счетной палатой РД анализ привлечения ФГУП ГВСУ №4

Министерства обороны Российской Федерации субподрядных организаций показал, что отбор осуществляется без установления соответствующих критериев. Многие привлеченные организации не обладают материально-технической базой, квалифицированным инженерно-техническим персоналом.

На большинстве строительных площадок не соблюдаются нормативы по количеству работающих и используемой техники (из необходимых 2 022 человек по графику производства работ задействовано 1 052 человек, или 52 процента). Не обустроены участки (площадки) для хранения строительных материалов, имеет место захламленность строительных площадок, не организована мойка грузового транспорта, выезжающего со строительной площадки (особенно актуально в городах), не на всех объектах рабочие укомплектованы спецодеждой.

Следует отметить и о наличии большого дефицита рабочей силы, в том числе различных специальностей (25 процентов квалифицированных арматурщиков и бетонщиков – граждане Азербайджанской Республики, которые не смогли выехать из Азербайджанской Республики в Российскую Федерацию из-за перекрытия границ), что привело к значительному отставанию от графиков выполнения работ.

ФГУП ГСВУ № 4 Министерства обороны Российской Федерации неоднократно обращалось к заказчику (ГКУ РД «ДЕГЗЗ») с предложением о заключении дополнительных соглашений в связи со сменой банковских реквизитов, что в свою очередь создает трудности для своевременного финансирования ФГУП ГСВУ № 4. Имеются факты задержки оплаты по выполненным работам, привлеченным подрядным и субподрядным организациям, со стороны ФГУП ГСВУ № 4.

ФГУП «ГВСУ № 4» Министерства обороны Российской Федерации не обеспечило соблюдение условий соглашений в части организации 24-часового онлайн-видеонаблюдения (трансляция в информационно-коммуникационной сети «Интернет»).

С учетом вышеизложенного, Счетная палата РД считает, что на 1 октября 2020 года имеются все основания предполагать, что из-за срыва мероприятий по строительству объектов образования, в текущем году национальные проекты «Демография» и «Образование» в Республике Дагестан останутся нереализованными. Возможные риски срыва сроков строительства наблюдаются по 35 объектам образования (10 школ, 2 детских сада и 23 ясли-сада), ввод которых предусмотрен в 2020 году. Соответственно, лимиты финансирования, предусмотренные на строительство указанных объектов в общей сумме 2 890,35 млн рублей, останутся также неосвоенными.

По результатам проводимого мониторинга реализации национальных проектов, Счетная палата РД, считает, что Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Дагестан, ГКУ «Дирекцией единого государственного заказчика-застройщика», ФГУП «ГВСУ № 4» на протяжении истекшего периода 2020 года не обеспечено принятие качественных

управленческих решений в целях своевременного освоения выделенных средств и строительства объектов в установленные сроки. Не был проведен детальный анализ итогов реализации национальных (региональных) проектов в 2019 году. Недостатки, допущенные в 2019 году при реализации национальных проектов «Демография» и «Образование» в совокупности с новыми форс-мажорными обстоятельствами (пандемия коронавируса), значительно увеличили риски реализации программных мероприятий в 2020 году.

8. По результатам проведенного мониторинга реализации национальных проектов Правительству Республики Дагестан предлагается:

- в соответствии с поручением Президента Российской Федерации о продлении сроков реализации национальных проектов до 2030 года, подготовить предложения по корректировке мероприятий и целевых показателей до 2030 года;

- провести детальный анализ причин неисполнения мероприятий национальных проектов и низкого уровня освоения бюджетных средств, в том числе оценить риски выполнения мероприятий до конца 2020 года;

- министерствам и ведомствам Республики Дагестан подготовить проекты нормативных актов по внесению изменений в показатели региональных проектов и государственных программ Республики Дагестан с учетом результатов оценки эффективности их реализации и рисков недостижения целевых показателей, до рассмотрения проекта республиканского бюджета Республики Дагестан в Народном Собрании Республики Дагестан;

- закрепить персональную ответственность должностных лиц органов исполнительной власти Республики Дагестан, в том числе глав муниципальных образований, за достижение целевых показателей национальных (региональных проектов);

- в связи с необеспечением своевременного ввода в эксплуатацию объектов дошкольного и общего образования в рамках национальных проектов «Демография» и «Образование» в кратчайшие сроки подготовить предложения по внесению изменений в соглашения по выделению субсидий в части необходимости увеличения сроков их строительства;

- обеспечить проведение качественного строительного контроля за проведением строительства объектов в ходе реализации национальных проектов;

- в кратчайшие сроки завершить мероприятия по заключению контрактов в рамках реализации национальных проектов, в том числе по мероприятиям, в ходе которых запланировано строительство объектов;

- принять меры по обеспечению своевременного исполнения принятых обязательств по строительству социальных объектов и эффективного освоения бюджетных средств, а также привлечь к ответственности должностных лиц ФГУП «ГВСУ № 4» за невыполнение условий заключенных государственных контрактов;

- принять меры по обеспечению своевременного исполнения обязательств поставщиками товаров (работ, услуг) в рамках реализации мероприятий национальных (региональных) проектов;

- обеспечить эффективное взаимодействие министерств и ведомств Республики Дагестан, ответственных за реализацию национальных (региональных) проектов и участвующих в процессе реализации национальных проектов в целях оперативного контроля за своевременным выполнением целевых показателей;

- принять меры, направленные на сокращение количества и сроков проведения согласительных процедур, связанных с осуществлением работ по планированию, строительству и вводу в эксплуатацию объектов капитального строительства в рамках реализации национальных (региональных) проектов;

- принять меры по информированию населения о реализации национальных (региональных) проектов в средствах массовой информации, используя возможности социальных сетей и телекоммуникационной сети «Интернет», обеспечить организацию 24-часового онлайн-видеонаблюдения по каждому объекту строительства.

Реализация указанных предложений и рекомендаций позволит обеспечить своевременное и эффективное освоение выделяемых средств, а также достижение запланированных индикативных показателей в установленные сроки.

Приложение на 6-ти листах.

**Счетная палата
Республики Дагестан**